

**UCHWAŁA NR XXXIII.331.2021
RADY MIASTA EŁKU**

z dnia 25 sierpnia 2021 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać skargę wniesioną przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 lipca 2021 r., doręczoną w dniu 3 sierpnia 2021 r., na uchwałę nr XXX.300.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie zmniejszania wydatków mieszkańców Miasta Ełku z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2021-2022 – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie wraz z odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Miasta
Ełku

Włodzimierz Szelażek

Ełk, 25 sierpnia 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
11-041 Olsztyn**

Skarżący:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Al. marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

Organ:

Gmina Miasto Ełk
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4
19-300 Ełk

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.), przekazuję wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 29 lipca 2021 r. wniesioną przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, doręczoną w dniu 3 sierpnia 2021 r., na uchwałę nr XXX.300.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie zmniejszania wydatków mieszkańców Miasta Ełku z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2021-2022.

Gmina Miasto Ełk wnosi o oddalenie skargi jako bezzasadnej oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Rada Miasta Ełku w dniu 26 maja 2021 r., powołując się na art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 i 2369) uchwaliła uchwałę nr XXX.300.2021 w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie

zmniejszenia wydatków mieszkańców Miasta Ełku z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2021-2022.

Obowiązek zapewnienia realizacji zadań pomocy społecznej spoczywa w głównej mierze na gminach, zaś do ich zadań własnych należy podejmowanie działań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznania potrzeb lokalnej społeczności, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych (art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej), a także lokalnych programów pomocy społecznej (art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej).

Przedmiotowa uchwała miała stanowić wsparcie najbardziej potrzebujących grup mieszkańców w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie od 1 lipca 2021 r. do 31 maja 2022 r. W § 3 ust. 3 przewidywała pomoc finansową:

- dla mieszkańców Miasta Ełku,
- osób samotnie gospodarujących lub osób w rodzinie składającej się z nie więcej niż dwóch osób, zwanych w uchwale „dwuosobowym gospodarstwem domowym”,
- znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej (dysponują dochodem nieprzekraczającym 300% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy),
- ponoszących wydatki z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w wysokości 58 lub 56 zł w przypadku posiadania kompostownika), zużywających wodę na cele bytowe w ilości powyżej 4 m³ średnio miesięcznie w przeliczeniu na jedną osobę.
- nie korzystającym z innych form pomocy uwzględniających zmniejszenie wydatków za odbiór odpadów komunalnych;
- niepobierającym dodatku mieszkaniowego, zasiłku lub zasiłku specjalnego,
- zbierającym opłaty w sposób selektywny.

Uchwała miała być alternatywą dla tych gospodarstw domowych, w których opłaty za gospodarowanie odpadami przekraczają możliwości finansowe i nie mogą one skorzystać z metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi liczonej od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość z powodu zużywania wody na cele bytowe w ilości powyżej 4 m³ średnio miesięcznie w przeliczeniu na jedną osobę. Program dawał możliwość udzielenia pomocy osobom znajdującym się w szczególnej sytuacji życiowej i rzeczywiście potrzebującym wsparcia.

Organ stoi na stanowisku, że Rada Miasta Ełku była uprawniona, powołując się na art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej do podjęcia uchwały ustanawiającej program osłonowy, służący sfinansowaniu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, ponoszonymi przez mieszkańców Miasta Ełku.

Tym samym Skarżący zastosował błędną wykładnię przytoczonych przepisów, inną od stosowanej przez inne organy nadzoru, m.in.: Wojewodę Podlaskiego, Wojewodę Pomorskiego, Wojewodę Mazowieckiego czy Wojewodę Zachodniopomorskiego, którzy nie kwestionowali w ostatnim okresie uchwał dotyczących uchwalenia programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców poszczególnych gmin, np.:

- uchwała nr XIX/299/20 Rady Miasta Białystok z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Miasta Białegostoku z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2020 – 2021 (Dz. Urz. Województwa Podlaskiego poz. 489),
- uchwała nr XXIII/282/2021 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Juchnowiec Kościelny z tytułu opłat za odbiór segregowanych odpadów komunalnych (Dz. Urz. Województwa Podlaskiego poz. 583),
- uchwała nr XX/264/2020 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 18 marca 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Miasta Suwałk z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2020-2021 (Dz. Urz. Województwa Podlaskiego poz. 1645),
- uchwała nr 179/XXIII/21 Rady Gminy Załuski z dnia 5 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia na 2021 rok gminnego programu osłonowego w zakresie zmniejszania wydatków mieszkańców gminy Załuski z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego poz. 1323),
- uchwała nr XXVII/309/2021 Rady Miasta Pruszcz Gdański z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Gminnego programu osłonowego dla mieszkańców Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański w zakresie zmniejszenia odpłatności za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny” (Dz. Urz. Województwa Pomorskiego poz. 1793),
- uchwała nr XXXIV/443/2021 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie utworzenia programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Gminy Żukowo z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na lata 2021-2022 (Dz. Urz. Województwa Pomorskiego poz. 2150),
- uchwała nr XXIX/477/2021 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu osłonowego w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Miasta Koszalina z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2021 roku (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego poz. 1619),

Wyżej wskazane uchwały w podstawie prawnej zawierają kwestionowane przez Skarżącego przepisy.

Warto zauważyć, że program osłonowy wprowadzony zaskarżoną uchwałą nie jest jedynym przykładem aktu zabezpieczającego realizację potrzeb bytowych beneficjentów pomocy społecznej z wykorzystaniem formy świadczenia pieniężnego, zasiłku celowego, niewynikającej wprost z uregulowań ustawowych.

W podobny sposób została bowiem zorganizowana pomoc w zakresie zmniejszenia wydatków poniesionych na leki przez mieszkańców Gminy Ełk – program osłonowy przyjęty uchwałą nr XV/91/2019 Rady Gminy Ełk z dnia 30 sierpnia 2019 roku na podstawie tej samej podstawy prawnej, był przedmiotem kontroli przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje do końca 2023 r.

Również w podobny sposób została zorganizowana pomoc w zakresie dożywiania – uchwalane były programy osłonowe „Posiłek w szkole i w domu”.

Mając powyższe na uwadze, Organ wnosi o oddalenie skargi jako bezzasadnej.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA EŁKU
Włodzisław Szeląg

Załączniki:

- skarga Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 29 lipca 2021 r.
- odpis odpowiedzi na skargę
- akta administracyjne

Otrzymują:

- adresat
- ad acta