

UCHWAŁA NR XXXVIII.388.2022
RADY MIASTA ELKU

z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na niedostępnienie za pomocą usług danych przestrzennych

Na podstawie art. 229 pkt 3 art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę z 29 listopada 2021 r. dotyczącą braku dostępu do procedury planistycznej w zakresie uchwały nr XXVII.262.2021 Rady Miasta Elku z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego „Elk-Sielska”, uznaje się w całości za bezzasadną z przyczyn zawartych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Elku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Elku

Włodzimierz Szelązek

Uzasadnienie

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Elku na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2022r. rozpatrywała skargę, złożoną do Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, datowaną na 29 listopada 2021 r., przekazaną wg właściwości do Rady Miasta Elku, pismem z dnia 30 grudnia 2021 r., zakwalifikowaną jako skarga na działalność Prezydenta Miasta Elku.

Przedmiotem skargi jest brak dostępu do załącznika do uchwały nr XXVII.262.2021 Rady Miasta Elku z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego „Elk-Sielska” oraz brak ujawnienia danych dotyczących aktu w usłudze przeglądania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, co zdaniem Zainteresowanego ograniczyło jego dostęp do powszechnych informacji przestrzennych, które powinny być udostępniane nieodpłatnie i drogą elektroniczną za pomocą usług danych przestrzennych, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w pierwszej kolejności przeanalizowała wskazane podstawy prawne, przekazania skargi przez Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki. Zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, ze zm.) organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2 tego przepisu (tj. planów zagospodarowania przestrzennego województwa, studiów, planów miejscowych, miejscowych planów odbudowy, miejscowych planów rewitalizacji), tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11, zwane dalej „zbiorami”. Zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone, dla następujących aktów: planów zagospodarowania przestrzennego województwa, studiów; planów miejscowych; miejscowych planów odbudowy, miejscowych planów rewitalizacji. Biorąc pod uwagę zapisy art. 5 ust. 1 ustawy oraz § 3 ww. uchwały Rady Gminy dane planistyczne – w zakresie planów miejscowych - powinny być tworzone, aktualizowane i udostępniane przez Prezydenta Miasta Elku. Biorąc pod uwagę powyższe Komisja uznała, że skarga dotyczy działalności Prezydenta i przyjęła skargę do rozpoznania.

Przystępując do merytorycznego badania skargi, Komisja wysłuchała wyjaśnień Naczelnik Wydziału Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami p. Marty Herbszt, która poinformowała, że brak jest podstaw prawnych do wymagania publikacji załączników graficznych w formie GML na etapie informacji o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego.

Art.67c. ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje wyraźnie, że **obowiązek tworzenia** danych przestrzennych najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany dotyczy wyłącznie dokumentów o których mowa w art. 67a ust. 2, a więc m. in. planów miejscowych oraz studiów.

Zgodnie z art. 67a ust. 3, pkt 1) i pkt 2) dane przestrzenne obejmują lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (zasięg przestrzenny uchwały) i atrybuty zawierające informacje o akcie (łącze do podjętej uchwały o przystąpieniu).

Natomiast art. 67c ust. 2 wskazuje **obowiązek** udostępniania w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie **30 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym planu miejscowego lub jego zmiany.**

Obowiązek ten dotyczy wyłącznie uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ponieważ dopiero ten akt stanowi akt planowania przestrzennego (APP).

Uchwała nr XXVII.262.2021 Rady Miasta Elku z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego „Elk-Sielska” wraz z załącznikami graficznymi została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Elku (BIP), na tablicy ogłoszeń urzędu w sposób zwyczajowo przyjęty, a także w prasie lokalnej oraz w Systemie Informacji Przestrzennej publikując zgodnie z art. 67a ust. 3, pkt 1) i pkt 2) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie

odniesień przestrzennych (zasięg przestrzenny uchwały) i atrybuty zawierające informacje o akcie (łącze do podjętej uchwały o przystąpieniu).

Tym samym spełnione zostały wszystkie wymagane prawem obowiązki, zapewniające możliwość wzięcia udziału w procedurze planistycznej na tym etapie postępowania. Skarżący miał dostęp do treści uchwały, jak również do załączników graficznych.

Po terminie doręczenia do Rady Miasta Ełku przedmiotowej skargi, pojawiły się informacje i ostrzeżenia o zmasowanej akcji przesyłania skarg, dotyczących publikacji zbiorów zagospodarowania przestrzennego, a w szczególności informacji o przystąpieniach. Należy zaznaczyć, że na etapie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego nie jest konieczne załączanie graficznych plików obrazujących zakres tworzenia planów, a obowiązek publikacji dotyczy jedynie uchwalonego planu i wówczas dokument elektroniczny w formie GML z finalnymi danymi przestrzennymi dla aktu planowania przestrzennego stanowi załącznik do uchwały kończącej procedurę planistyczną. Gmina ma obowiązek wprowadzić te dane przestrzenne na mapy systemu informacji przestrzennej w ciągu 30 dni od uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Dane te na etapie przystąpienia do planu można publikować, jednak nie jest to obowiązkowe. Samo przystąpienie do sporządzenia planu nie przesądza, że zostanie on jednak uchwalony.

Przedstawione wyjaśnienia co do stanu faktycznego i prawnego, jak również okazane dokumenty, nie budziły wątpliwości członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która stwierdziła, że Prezydent Miasta Ełku nie dopuścił się naruszenia prawa, polegającego na niezapewnieniu publikacji graficznych plików obrazujących zakres tworzenia planu, do którego przystąpiono uchwałą nr XXVII.262.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego „Ełk-Sielska”.

W związku z powyższym skargę należy uznać za bezzasadną.