

UCHWAŁA NR L.514.2023
RADY MIASTA EŁKU

z dnia 4 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na niezapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185 i 1855) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę z 7 grudnia 2022 r. dotyczącą niewykonywania przez Prezydenta Miasta Ełku czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, uznaje się w całości za bezzasadną z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Ełku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Ełku

Włodzimierz Szelązek

UZASADNIENIE

Przedmiotem skargi na Prezydenta Miasta Ełku (data wpływu 07.12.2022 r.) jest niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art. 67a- 67c ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.), ustawą z 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) nr 1088/2010 z 23 listopada 2010 r., zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania oraz rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Skarżąca podnosi, że w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, znajdują się dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Ełk, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego). Sytuacja ta, zdaniem Skarżącej, oznacza wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat. Opisane w przedłożonej skardze działania ograniczają w ten sposób dostęp do informacji publicznej, utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej.

Na mocy nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782), zobowiązano organy właściwe do sporządzania projektów aktów takich jak: plany zagospodarowania przestrzennego województwa, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, miejscowe plany odbudowy i miejscowe plany rewitalizacji, do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Obowiązek ten sformułowano w art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dodanym w dniu 31 października 2020 r., w ramach nowego rozdziału 5a „Zbiory danych przestrzennych”, regulującego zasady tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych (dodanego na mocy art. 5 nowelizacji). Wedle art. 67a ust. 3 ww. ustawy, dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmować mają co najmniej: (1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; (2) atrybuty zawierające informacje o akcie; (3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w

tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, został natomiast uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Gmina Miasto Ełk udostępnia zbiory danych przestrzennych zarówno miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, jak i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, za pomocą usługi pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Usługa ta jest udostępniana w standardzie ATOM. Z treści powołanego przez Skarżącą dokumentu „Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych” dostępnego na rządowej stronie internetowej Portalu Interoperacyjności i Architektury wynika, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”

Główny Urząd Geodezji i Kartografii na stronie geoportal.gov.pl potwierdza, że usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Adres usługi ATOM dla Gminy Miasta Ełku zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK. Wywołanie powyższej usługi publikującej dane dla Gminy Miasta Ełku to:

- dla zbioru MPZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=280501&typ=1>;
- dla zbioru SUIKZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=280501&typ=2>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z §3 ust. 3 oraz §6 ust 2. Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Polityki Technologii z 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m. in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Weryfikacji pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w dostępnych do tego narzędziach np. walidator online na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Reasumując, Prezydent Miasta Ełku zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Wobec powyższego, skargę należy uznać za bezzasadną.