

**UCHWAŁA NR LI.540.2023**  
**RADY MIASTA ELKU**

z dnia 22 lutego 2023 r.

**w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego**

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 2 w zw. z art. 10 § 1 pkt 3 lit. a oraz art. 11 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r.-Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2022 poz. 1277, 2418) uchwała się, co następuje:

**§ 1. 1.** Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miasta Elku Roberta Franciszka Wesołowskiego wskutek uznania, że nie zaistniały przesłanki wywołujące ten skutek.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Elku do niezwłocznego doręczenia uchwały zainteresowanemu radnemu i przesłanie Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Elku

**Włodzimierz Szelażek**

## UZASADNIENIE

Stowarzyszenie Aktywne Mazury pismem z dnia 20 października 2022 r. zwróciło się do Rady Miasta Ełku o wyjaśnienie posiadania przez radnego Roberta Franciszka Wesołowskiego prawa wybieralności.

26 października 2022 roku Rada Miasta Ełku podjęła uchwałę nr XLVII.480.2022 zlecającą Komisji Rewizyjnej kontrolę w zakresie legalności sprawowania mandatu przez Radnego Rady Miasta Ełku Roberta Franciszka Wesołowskiego w kadencji 2018-2023.

Zadaniem Komisji Rewizyjnej, zleconym przez Radę Miasta Ełku w dniu 26.10.2022 r., było ustalenie, czy Radny Robert Wesołowski posiadał w dniu wyborów i czy nadal posiada prawo wybieralności do Rady Miasta Ełku, zgodnie z postanowieniem art. 383 § 1 pkt 2) ustawy z 05.01.2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1277)

Zgodnie z art. 383 § 1 pkt 2) k.w., jedną z przyczyn wygaśnięcia mandatu radnego jest utrata prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów.

Zgodnie z art. 10 § 1 pkt 3 lit. a) k.w., prawo wybierania w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego ma obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz **stale zamieszkuje** na obszarze tej gminy. Zgodnie z art. 11 § 1 pkt 5 k.w., prawo wybieralności do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (bierne prawo wyborcze) przysługuje osobie mającej prawo wybierania do tego organu.

Definicję legalną „stałego zamieszkiwania” reguluje art. 5 pkt 9) k.w. i oznacza **zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu**.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego i zapoznaniu się ze zgromadzonymi w toku tego postępowania dokumentami oraz informacjami, Komisja Rewizyjna stwierdza, iż brak jest przesłanek do wygaśnięcia mandatu Radnemu Robertowi Wesołowskiemu z powodu utraty przez niego prawa wybieralności do Rady Gminy Miasta Ełku.

Stanowisko swoje Komisja argumentuje w sposób następujący:

1. Sytuacja życiowa Radnego Roberta Wesołowskiego determinowana jest obecnie poprzez:
  - a) **zamieszkiwanie** w posiadanej na własność nieruchomości/mieszkanie na terenie Miasta Ełku przy ul. [REDAKTOWANE]
  - b) kontynuowanie studiów licencjackich w Państwowej Uczelni Zawodowej imienia prof. Edwarda F. Szczepanika w Suwałkach, z jednoczesnym czasowym korzystaniem z miejsca w pokoju Domu Studenckiego uczelni;
  - c) świadczenie pracy na czas określony do 30 kwietnia 2024 r., w Szpitalu Wojewódzkim imienia dr Ludwika Rydygiera w Suwałkach, jako opiekun medyczny.
2. O stałym zamieszkiwaniu Radnego Roberta Wesołowskiego na terenie Gminy Miasta Ełku, w rozumieniu przepisu art. 5 pkt 9) k.w., decydują głównie dwa elementy:
  - a) **fizyczne przebywanie (zamieszkiwanie)** w granicach Miasta Ełku pod adresem: [REDAKTOWANE]<sup>(1)</sup>
  - b) **zamiar stałego tam pobytu**, jako skoncentrowanie swoich życiowych interesów pod powyżej wskazanym adresem.
3. Radny Robert Wesołowski posiada na własność nieruchomość/mieszkanie w granicach Gminy Miasta Ełku. Mieszkanie jest w pełni urządzone, a radny przebywa w nim przeciętnie 3-4 dni w tygodniu, w tym we wszystkie weekendy oraz dni wolne od pracy i zajęć na uczelni.

4. Centrum życiowe Radny ustanowił we w/w własnym mieszkaniu w Ełku, co potwierdzone zostało podczas wizji lokalnej przeprowadzonej przez przedstawicieli Komisji Rewizyjnej RM Ełku w Notatce z dnia 10.01.2023 r., w której podsumowaniu zawarto następujący wniosek: *„Nie budzi najmniejszych wątpliwości członków Zespołu kontrolnego, że wizytowany lokal jest stale zamieszkiwany i świadczy o centrum życiowym radnego Roberta Wesołowskiego.”*
5. W toku postępowania kontrolnego – jako dowód stałego zamieszkania Radnego Wesołowskiego pod wskazanym adresem w Ełku – Komisja Rewizyjna również przyjęła m.in. następujące dokumenty:
  - a) Zaświadczenie o zameldowaniu na pobyt stały.
  - b) Dane do ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
  - c) Decyzja w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości.
  - d) Zaświadczenie o niezaleganiu w podatkach.
  - e) Dowody opłat za media oraz za telewizję cyfrową.
  - f) Zaświadczenie od Proboszcza Parafii pw. Św. Tomasza Apostoła o wizytach duszpasterskich we wskazanym lokalu.
  - g) Zaświadczenie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Ełku o przebywaniu na obowiązkowej izolacji domowej we wskazanym lokalu.
  - h) Zaświadczenie pracownic osiedlowego sklepu wraz z paragonami zakupu towarów.

Zgodnie z tezą orzeczenia NSA II OSK 2172/14 oraz II OSK 862/17 *„zamiar stałego pobytu może przejawiać się poprzez zlokalizowanie w danej miejscowości tzw. stałego ogniska domowego, co oznacza np. zakup domu lub mieszkania, ale już nie jedynie samo zatrudnienie w danej miejscowości. Przy ustalaniu zamiaru stałego pobytu chodzi nie tylko o związki natury ekonomicznej, ale też emocjonalnej lub rodzinnej. Faktyczne przebywanie w danej miejscowości nie może być rozumiane jedynie jako pobyt wymuszony koniecznością wykonywania w niej swych obowiązków pracowniczych czy zarobkowych, ale musi mieć ono jednocześnie cechy założenia tam ośrodka swoich osobistych i majątkowych interesów. Przebywanie w miejscowości musi wiązać się ze skupieniem w niej życiowej aktywności, związanej nie tylko z pracą, ale również z rodziną”*.

Utrwalone orzecznictwo sądów administracyjnych stoi na stanowisku, że [...] *„Na stałość pobytu w danej miejscowości wskazuje skupienie w niej życiowej aktywności, związanej z pracą, czy rodziną oraz majątkiem. O miejscu zamieszkania nie decyduje jedynie kryterium administracyjne, jak fakt zameldowania, ale fakt przebywania określonej osoby oraz uczynienie przez nią z tego miejsca swojego centrum życiowego tzn. miejsca, w którym skupia się aktywność życiowa osoby”* (WSA Gliwice sygn. akt IV SA/GI 1181/16).

Wprawdzie orzecznictwo sądowe wskazuje, że dokumenty takie jak: zameldowanie czy wszelkie opłaty nie są jednoznacznym dowodem zamieszkiwania pod danym adresem, jednak wszystkie łącznie, w powiązaniu z faktami stwierdzonymi podczas wizji lokalnej, stanowią potwierdzenie tezy, iż centrum życiowe Radnego Roberta Wesołowskiego zlokalizowane jest w Ełku pod wskazanym przez niego adresem.

Trudno byłoby ponad wszelką wątpliwość postawić i udowodnić tezę, że centrum życiowe Radnego Roberta Wesołowskiego zlokalizowane jest w wynajętym na czas studiów pokoju w Domu Studenta w Suwałkach, nawet jeżeli pracuje on w tym samym mieście, co studiuje, gdzie umowa o pracę zawarta została przez Radnego na czas określony z terminem jej zakończenia zbieżnym z terminem zakończeniem studiów. Jednocześnie posiadanie przez Radnego w pełni urządzonego i stale użytkowanego własnego mieszkania w Ełku, nie może uwiarygadniać powyższej tezy.

W podsumowaniu należy również przytoczyć stwierdzenie zawarte w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 14 maja 2020 r. (sygn. akt II SA/Sz 123/20), iż: *„instytucja wygaśnięcia mandatu radnego ma doniosłe znaczenie prawne, stanowi bowiem poważną ingerencję w wynik demokratycznych wyborów i to zarówno z punktu widzenia samego radnego, jak i wyborców, którzy na tego radnego oddali swój głos. Z tego względu wygaszenie mandatu radnego powinno być stosowane z*

*wyjatkową rozważą, przy jednoczesnej dogłębnej i wnikliwej analizie przesłanek warunkujących podjęcie uchwały.”*

**W świetle powyższego, zdaniem Komisji Rewizyjnej nie ma przesłanek do wygaśnięcia mandatu Radnemu Robertowi Wesółowskiemu z powodu utraty przez niego prawa wybieralności do Rady Gminy Miasta Elku.**

## Przypisy wyłączenia jawności:

- <sup>[1]</sup> Ochrona informacji niejawnych - art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).