

Projekt

z dnia 5 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA EŁKU**

z dnia 2024 r.

w sprawie cen za usługi przewozowe oraz wysokości opłat dodatkowych i opłaty manipulacyjnej

Na podstawie art. 50a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778) oraz art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8 oraz z 2023 r. poz. 1720) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się ceny maksymalne za przejazdy środkami lokalnego transportu zbiorowego na liniach organizowanych przez Gminę Miasto Ełk na terenie Gminy Miasto Ełk oraz na terenie Gminy Ełk na mocy zawartego porozumienia międzygminnego, jak w załączniku do uchwały.

§ 2. Określa się sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych pobieranych w przypadku:

- 1) braku odpowiedniego dokumentu przewozu jako 50-krotności ceny pełnego biletu jednorazowego obowiązującego w danej strefie;
- 2) braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego lub ulgowego przejazdu jako 40-krotności ceny pełnego biletu jednorazowego obowiązującego w danej strefie;
- 3) niezapłacenia należności za zabranie ze sobą do środka transportu rzeczy lub zwierzęcia albo naruszenie przepisów o ich przewozie jako 20-krotności ceny pełnego biletu jednorazowego obowiązującego w danej strefie;
- 4) spowodowania, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu jako 150-krotności ceny pełnego biletu jednorazowego obowiązującego w danej strefie.

§ 3. W przypadku uiszczenia opłaty dodatkowej w ciągu 7 dni od daty wystawienia dokumentu zobowiązującego do uiszczenia tej opłaty, wysokość opłat dodatkowych ustalonych w § 2 obniża się o 30%.

§ 4. Opłatę manipulacyjną ustala się, uwzględniając koszty czynności związanych ze zwrotem albo umorzeniem opłaty dodatkowej, w wysokości nie wyższej niż 10% tej opłaty, ustalonej w sposób określony w § 2.

§ 5. Traci moc uchwała nr XXXI.312.2021 Rady Miasta Ełku z 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia cen za przejazdy i wysokości opłat dodatkowych za niedopełnienie obowiązków zapłaty należności przewozowych oraz zasad korzystania z lokalnego transportu zbiorowego na terenie miasta i gminy Ełk (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 2835).

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 kwietnia 2024 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Ełku

Włodzimierz Szelażek

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Elk

z dnia.....2024 r.

Ceny maksymalne biletów za przejazdy środkami lokalnego transportu zbiorowego na liniach organizowanych przez Gminę Miasto Elk na terenie Gminy Miasto Elk oraz na terenie Gminy Elk na mocy zawartego porozumienia międzygminnego

Rodzaj biletu	miejski (strefa 1) ¹	strefowy (strefa 1 i 2) ²	strefowy (strefa 1, 2 i 3) ³
Bilet jednorazowy jednorazowy	2,80 zł	3,80 zł	4,60 zł
Bilet jednorazowy czasowy 40-minutowy ⁴	2,80 zł	-	-
Bilet 24-godzinny ⁵	8,00 zł	-	-
Bilet weekendowy ⁶	10,00 zł	-	-
Bilet 10-dniowy ⁷	30,00 zł	40,00 zł	44,00 zł
Bilet 30-dniowy imienny ⁸	84,00 zł	100,00 zł	110,00 zł
Bilet 30-dniowy na okaziciela ⁹	114,00 zł	110,00 zł	120,00 zł
Bilet 90-dniowy imienny ¹⁰	220,00 zł	-	-
Bilet 180-dniowy imienny ¹¹	400,00 zł	-	-
Bilet semestralny ¹²	150,00 zł	-	-
Bilet 12-godzinny szkolny grupowy ¹³	30,00 zł	-	-

Objaśnienia:

- 1) dla pasażerów podróżujących w granicach strefy 1 (miejskiej) ograniczonej następującymi przystankami: Zakłady Mięsne - pętla (1) , Barany – pętla (67), os. Wczasowe 01, os. Wczasowe, 02, Siedliska przejazd (91), 11-go Listopada - rondo 02, Wityny - ogródki (107), Wityny - ogródki (129), Grajewska 04, Grajewska (05), Suwalska - Bojar (158), Suwalska - Bojar (252), Transport Mięсны 01, Transport Mięсны 02, Juranda 03, Juranda 06;
- 2) dla pasażerów podróżujących w granicach strefy 1 i 2. Strefa 2 obejmuje miejscowości: Bartosze, Buniaki, Buczki, Chruściele, Chrzanowo, Judziki, Lega, Maleczewo, Mrozy Wielkie, Nowa Wieś Elcka, Oracze, Przykopka, Regiel, Regielnica, Sędko, Siedliska, Straduny, Szeligi Szarejki, Wityny, Woszczele;
- 3) dla pasażerów podróżujących w granicach strefy 1, 2 i 3. Strefa 3 obejmuje miejscowości: Bajtkowo, Białojany, Chełchy, Chojniak, Guzki, Janisze, Kałeczyny, Karbowski, Krokocie, Malinówka, Mąki, Miluki, Mołdzie, Mostoły, Nowa Wieś Elcka (gospodarstwo rolne), Piaski, Pistki, Płociczno, Rostki Bajtkowskie, Rożyńsk, Ruska Wieś, Rymki, Sajzy, Suczki, Talusy, Tracze;
- 4) bilet jednorazowy czasowy 40-minutowy uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej do 40 minut (włącznie) od momentu skasowania biletu albo przejazdu jednym środkiem transportu do ostatniego przystanku trasy;
- 5) bilet 24 godzinny uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) w ciągu 24 godzin od momentu skasowania biletu;
- 6) bilet weekendowy uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) od godz. 17:00 w piątek do godz. 7:00 w poniedziałek;

- 7) bilet 10-dniowy uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) od momentu skasowania biletu do godziny 23:59 dziesiątego dnia terminu ważności biletu;
- 8) bilet 30-dniowy imienny uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w danej strefie od dnia zakupu do godziny 23:59 trzydziestego dnia terminu ważności biletu;
- 9) bilet 30-dniowy na okaziciela uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w danej strefie od momentu skasowania biletu do godziny 23:59 trzydziestego dnia terminu ważności biletu;
- 10) bilet 90-dniowy imienny uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) od dnia zakupu do godziny 23:59 dziewięćdziesiątego dnia terminu ważności biletu;
- 11) bilet 180-dniowy imienny uprawnia do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) od dnia zakupu do godziny 23:59 stu osiemdziesiątego dnia terminu ważności biletu;
- 12) bilet semestralny (5-miesięczny) imienny uprawnia uczniów szkół podstawowych, szkół ponadpodstawowych, policealnych - do ukończenia 24 roku życia oraz studentów szkół wyższych i wyższych szkół zawodowych do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) w terminach 1.09 - 31.01 lub 1.02 - 30.06;
- 13) bilet 12-godzinny grupowy szkolny uprawnia grupę uczniów/podopiecznych placówek oświatowo-wychowawczych wraz z opiekunem, liczącą łącznie nie więcej niż 30 osób, do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej (1) w ciągu 12 godzin od momentu skasowania biletu.

Przewodniczący Rady Miasta Ełku

Włodzimierz Szelązek

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 21 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług, do ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym dodane zostały art. 50a i 50b. Zgodnie z art. 50a tej ustawy rada gminy może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w komunikacji miejskiej. Zgodnie z art. 50b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, ceny, o których mowa w art. 50a, mają charakter cen maksymalnych. Tym samym, kompetencje rady gminy wynikające z przepisów art. 50a odnoszą się wyłącznie do możliwości ustalania przez organ stanowiący gminy cen maksymalnych za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym, w zakresie zadań o charakterze użyteczności publicznej, w komunikacji miejskiej. Przy czym z art. 538 Kodeksu cywilnego wynika, iż cena maksymalna to wskazana przez właściwy organ górna granica ceny, która może być określona przez strony w umowie. Odnosząc tę regulację do opłat za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym oznacza to, że radzie gminy regulacją art. 50a i 50b ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług przyznany został instrument dla regulowania nieprzekraczalnego poziomu cen obowiązujących za przewóz na przedmiotowym rynku komunalnym. Podkreślenia przy tym wymaga, że przywołane uregulowania nie mogą stanowić podstawy dla ustalenia taryfy dla konkretnego przewoźnika. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 10, w zw. z art. 8 pkt 2 i art. 7 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, którego dyspozycja wprost odnosi się do ustalania opłat za przewóz, ustalanie konkretnych opłat za przewóz, tj. za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego, należy wyłącznie do zadań organizatora i jest jednym z zadań składających się na „organizowanie publicznego transportu zbiorowego” w rozumieniu tej ustawy (art. 8). Organizatorem tym na podstawie art. 7 ust. 4 tej ustawy jest - w transporcie gminnym - wójt, burmistrz albo prezydent miasta, który ustalając taryfę musi mieć na względzie wysokość cen maksymalnych ustalonych przez organ stanowiący, tj. radę gminy.

Drugim elementem uchwały jest wykonanie dyspozycji art. 34a ustawy Prawo przewozowe. Zgodnie z nim, w zakresie gminnego, powiatowego i wojewódzkiego regularnego przewozu osób, przepisy dotyczące sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych pobieranych w razie: braku odpowiedniego dokumentu przewozu, braku ważnego dokumentu poświadczającego uprawnienie do bezpłatnego albo ulgowego przejazdu, niezapłacenia należności za zabrane ze sobą do środka przewozu rzeczy lub zwierzęta albo naruszenia przepisów o ich przewozie a także spowodowania, bez uzasadnionej przyczyny, zatrzymania lub zmiany trasy środka transportu, określają odpowiednio rada gminy, rada powiatu albo sejmik województwa, a akt wydany w wykonaniu powyższego upoważnienia ustawowego stanowi akt prawa miejscowego. Uregulowanie paragrafu drugiego uchwały spełnia także wykładnię art. 34a Prawa przewozowego, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić sposób ustalania opłaty dodatkowej, wyłącznie w przypadkach wymienionych w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo przewozowe, jak również regulacja ta obejmuje wyłącznie sposób ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłat manipulacyjnych, a nie ich konkretne wysokości (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w

Warszawie z dnia 9 stycznia 2018 r. V SA/Wa 380/17 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 17 marca 2017 r. III SA/Łd 1068/16).

Projekt uchwały zakłada wprowadzenie kolejnych rodzajów biletów upoważniających do przejazdów ełcką komunikacją miejską, tj.:

- bilet jednorazowy czasowy 40-minutowy, uprawniający do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej do 40 minut (włącznie) od momentu skasowania biletu albo przejazdu jednym środkiem transportu do ostatniego przystanku trasy. Bilet ten wychodzi naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, pozwalając na skorzystanie z komunikacji osobom, którym obecny rozkład jazdy nie umożliwi bezpośredniego przejazdu;
- bilety 90-dniowe oraz 180-dniowe imienne, które progresywnie wraz z dłuższym okresem obowiązywania posiadają niższą cenę zakupu. Wprowadzenie takiego rozwiązania ma na celu zachęcenie osób do jeszcze częstszego korzystania z ełckiej komunikacji miejskiej. Pasażer decydujący się na zakup biletu 180-dniowego uzyskuje 21% rabat (w odniesieniu do kosztu 6 biletów 30 dniowych). Oszczędność to 104 zł. Po zakupie 180-dniowego biletu dzienny koszt nieograniczonej liczby przejazdów ełcką komunikacją miejską wynosi 2,22 zł;
- bilet semestralny (5-miesięczny) imienny skierowany do uczniów szkół podstawowych, policealnych - do ukończenia 24 roku życia oraz studentów szkół wyższych i wyższych szkół zawodowych upoważniający do nieograniczonej liczby przejazdów komunikacją miejską w strefie miejskiej z 29% rabatem (w odniesieniu do kosztu 5 biletów 30 dniowych z 50% ulgą);
- bilet 12-godzinny grupowy szkolny uprawniający grupę uczniów/podopiecznych placówek oświatowo-wychowawczych wraz z opiekunem, liczącą łącznie nie więcej niż 30 osób, do nieograniczonej liczby przejazdów w strefie miejskiej w ciągu 12 godzin od momentu skasowania biletu.

Zaproponowane zmiany taryfy ełckiej komunikacji miejskiej zostały skonstruowane w taki sposób, aby zachęcać pasażerów komunikacji do korzystania z niej przez dłuższy okres czasu, a nie jedynie krótkookresowo i okazjonalnie. Klienci mają elastyczną możliwość wyboru zakupu biletów długookresowych w przedziale od 10 do 180 dni, a im dłuższy bilet okresowy, tym korzystniejsza cena.

Ponadto projekt zakłada zmianę nazewnictwa i sposobu określenia ważności biletów 24-godzinnych (wcześniej dzienny), biletu 10-dniowy (wcześniej dekadowy), biletu 30-dniowego (wcześniej miesięczny) oraz zmianę nazewnictwa rodzaju biletów z podziałem na bilety miejskie (strefa 1) oraz strefowe (strefa 1 i 2 oraz strefa 1, 2 i 3).