

Projekt

z dnia 14 czerwca 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA EŁKU**

z dnia 26 czerwca 2019 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) i art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r., poz. 1302 z późn. zm.) Rada Miasta Ełku uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, Al. Marszałka J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn z dnia 31 maja 2019 r. (doręczona 4 czerwca 2019 r.) na uchwałę nr V.44.2019 Rady Miasta Ełku z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie określenia lokalnych standardów urbanistycznych (Dz. Urz. Woj. War.-Maz. poz. 2851 z 4 czerwca 2019 r.) – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, wraz z odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Ełku Włodzimierza Szelążka do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

§ 3. Upoważnia się adwokata Jacka Janusza Mrozka do reprezentowania Rady Miasta Ełku w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Ełku

Włodzimierz Szelążek

Ełk, dnia 26 czerwca 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
11-041 Olsztyn

Skarżący: Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Al. Marszałka J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

Organ: Rada Miasta Ełku
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4
19-300 Ełk

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) przekazuję wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę wniesioną przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, Al. Marszałka J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn na uchwałę nr V.44.2019 Rady Miasta Ełku z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie określenia lokalnych standardów urbanistycznych (Dz. Urz. Woj. War.-Maz. poz. 2851 z 4 czerwca 2019 r.).

Rada Miasta Ełku wnosi o:

- 1) oddalenie skargi, jako bezzasadnej,
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Rada Miasta Ełku w dniu 27 marca 2019 r., powołując się na art. 19 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2018 r. poz. 1496 z późn. zm.), art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), określiła lokalne standardy urbanistyczne.

Zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących inwestycję mieszkaniową wielorodzinną lokalizuje się na terenie zapewniającym dostęp do urządzonych terenów wypoczynku oraz rekreacji lub sportu o powierzchni stanowiącej co najmniej iloczyn planowanej liczby mieszkańców oraz wskaźnika wynoszącego 4 m². Zapewnienie dostępu następuje poprzez lokalizację w odległości nie większej niż 3000 m.

W myśl art. 19 ust. 1 ustawy, powyższe standardy obowiązują, o ile gmina nie określi w drodze uchwały lokalnych standardów urbanistycznych w zakresie parametrów określonych w ust. 2., tj. w zakresie odległości lub liczby kondygnacji, które nie mogą różnić się o więcej niż 50% od standardów, o których mowa w art. 17 ust. 4.

Zgodnie z § 2 ust. 2 uchwały inwestycję mieszkaniową wielorodzinną lokalizuje się na terenie zapewniającym dostęp do urządzonych terenów wypoczynku oraz rekreacji lub sportu o powierzchni stanowiącej co najmniej iloczyn planowanej liczby mieszkańców oraz wskaźnika wynoszącego 6 m². Zapewnienie dostępu następuje poprzez lokalizację w odległości nie większej niż 1500 m.

Bezspornym jest możliwość określenia standardu odległości (jego zmniejszenie z 3000 m na 1500 m). Wskaźnik wynoszący 6 m² został ustalony w sposób tożsamy, jak w obowiązującej, wydanej na podstawie tych

samych przepisów, uchwale Rady Miasta Marki z 28 grudnia 2018 r. w sprawie określenia lokalnych standardów urbanistycznych na terenie Gminy Miasto Marki, poddanej kontroli nadzorczej Wojewody Mazowieckiego i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego poz. 457 z 10 stycznia 2019 r.

Zgodnie z treścią art. 17 ust. 6 pkt 1 ustawy, budynki objęte inwestycją mieszkaniową, poza miastami oraz w miastach, w których liczba mieszkańców nie przekracza 100 000 mieszkańców, nie mogą być wyższe niż 4 kondygnacje nadziemne. Natomiast zgodnie z art. 17 ust. 7, jeżeli w odległości nie większej niż 500 m od budynków objętych inwestycją mieszkaniową znajdują się, w istniejącej zabudowie, budynki mieszkalne o wysokości przekraczającej liczbę kondygnacji, o której mowa w ust. 6, wówczas maksymalną wysokość budynków objętych inwestycją mieszkaniową w miejscowościach, o których mowa w ust. 6, wyznacza wysokość najwyższego budynku mieszkalnego w istniejącej zabudowie.

Według art. 19 ust. 1 ustawy, powyższe standardy obowiązują, o ile gmina nie określi w drodze uchwały lokalnych standardów urbanistycznych w zakresie parametrów określonych w ust. 2., tj. w zakresie odległości lub liczby kondygnacji, które nie mogą różnić się o więcej niż 50% od standardów, o których mowa w art. 17 ust. 6.

Na tej podstawie Rada Miasta Ełku ustaliła w § 2 ust. 4 uchwały, że jeżeli w odległości nie większej niż 250 m od budynków objętych inwestycją mieszkaniową znajdują się, w istniejącej zabudowie, budynki mieszkalne o wysokości przekraczającej liczbę kondygnacji, o której mowa w ust. 3, wówczas maksymalną wysokość budynków objętych inwestycją mieszkaniową wyznacza połowa liczby kondygnacji najwyższego budynku mieszkalnego w istniejącej zabudowie (w przypadku nieparzystej liczby kondygnacji z zaokrągleniem w górę do pełnej kondygnacji).

Gdyby intencją ustawodawcy było wyłączenie standardu wysokości najwyższego budynku mieszkalnego w istniejącej zabudowie zostałyby to zapewne dookreślone poprzez ustalenie odrębnej możliwości modyfikacji w art. 19 ust. 2 poprzez ustalenie korygowania art. 17 ust. 7 jedynie w zakresie odległości. Jednak z treści tego ustępu jednoznacznie wynika możliwość korygowania wskaźnika w zakresie odległości, a także liczby kondygnacji, z czego Rada Miasta skorzystała określając standard *połowy liczby kondygnacji najwyższego budynku mieszkalnego w istniejącej zabudowie*.

Odzwierciedlenie takiej interpretacji znajduje swoje odbicie w obowiązującej uchwale nr LVIII/778/18 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 26 września 2018 r. w sprawie ustalenia lokalnych standardów urbanistycznych dla miasta Słupska, poddanej kontroli nadzorczej Wojewody Pomorskiego i opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego poz. 4055 z 25 października 2018 r., w której treść § 2 ust. 4 jest tożsama z zapisami uchwały Rady Miasta Ełku.

Treść § 2 ust. 4 uchwały Rady Miasta Ełku jest ściśle powiązana i odnosi się do ust. 3 tego paragrafu, w którym mowa jest o kondygnacjach nadziemnych: *jeśli w danej odległości w istniejącej zabudowie znajdują się budynki o wysokości przekraczającej liczbę kondygnacji, o której mowa w ust. 3, wówczas maksymalną wysokość budynków wyznacza połowa liczby kondygnacji najwyższego budynku mieszkalnego w istniejącej zabudowie*.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miasta Ełku wnosi o oddalenie złożonej skargi.

Załączniki:

- 1) Skarga Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, Al. Marszałka J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn,
- 2) 2 egzemplarze odpisów odpowiedzi na skargę,

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a/a