

UCHWAŁA NR V.43.2024
RADY MIASTA EŁKU

z dnia 18 września 2024 r.

w sprawie opinii projektu Audytu krajobrazowego województwa warmińsko-mazurskiego

Na podstawie art. 38b ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie projekt Audytu krajobrazowego województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie dotyczącym miasta Ełku, zgłaszając następujące uwagi i zastrzeżenia dotyczące:

- 1) weryfikacji i prawidłowości przebiegu granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego w granicach miasta wskazanych w załączniku graficznym (Mapa obszarów) opiniowanego dokumentu;
- 2) włączenia części krajobrazu oznaczonego kodem 28-842.86-a3 w części objętej istniejącą zabudową usługową zlokalizowaną po obu stronach Trasy Niepodległości, od granic administracyjnych miasta Ełku, wzdłuż granic działki nr 1691/5 po brzegi rzeki Ełk, do obszarów, które ze względu na znaczący spadek wartości krajobrazu wymagają pogłębionej analizy zasadności ich dalszej ochrony;
- 3) włączenia części krajobrazu oznaczonego kodem 28-842.86-a1 w części zlokalizowanej na północ od drogi ekspresowej S16, do obszarów, które ze względu na znaczący spadek wartości krajobrazu wymagają pogłębionej analizy zasadności ich dalszej ochrony;
- 4) błędnego wskazania kodu krajobrazu 28-842.86-05 (Ełk), gdyż teren ten zlokalizowany jest poza granicami administracyjnymi miasta Ełku;
- 5) włączenia krajobrazu zakwalifikowanego jako podmiejski i osadniczy o kodzie 28-842.86-08 (na terenie miasta Ełku) w granice krajobrazu wielkomiejskiego o kodzie 28-842.86-07;
- 6) doprecyzowania nazwy jeziora Selmęt Mały, wymienionego w krajobrazie wielkomiejskim o kodzie 28-842.86-07;
- 7) wprowadzenia w rozdziale dotyczącym rekomendacji i wniosków dotyczących kształtowania i ochrony krajobrazów w obrębie obszaru chronionego krajobrazu pojezierza ełckiego (ust. 1 pkt 16 krajobrazy wielkomiejskie) treści: „Wyłączanie obszarów znajdujących się w strefie 100 m od brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych z lokalizowania zabudowy, zgodnie z przepisami odrębnymi.”.

§ 2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Ełku do przekazania uchwały Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego z wnioskiem o uwzględnienie opinii.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Ełku

Michał Tyszkiewicz

Uzasadnienie

Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego pismem nr W-MBPP.P1.5002.02.BG.2024 z dnia 12 sierpnia 2024 roku (data wpływu 21 sierpnia 2024 roku), zwrócił się do Rady Miasta Ełku o zaopiniowanie projektu Audytu krajobrazowego województwa warmińsko-mazurskiego. Zgodnie z art. 38b ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „zarząd województwa przed przedłożeniem projektu audytu krajobrazowego do uchwalenia przez sejmik województwa: zasięga opinii o projekcie od: rad gmin położonych na terenie województwa - z zastrzeżeniem, że brak zajęcia stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu audytu krajobrazowego uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii o projekcie w przedłożonym brzmieniu”.

Audyt krajobrazowy województwa warmińsko-mazurskiego obejmuje obszar województwa w jego obecnych granicach administracyjnych. Zakres rzeczowy audytu krajobrazowego wynika z art. 38a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Audyt krajobrazowy identyfikuje krajobrazy występujące na obszarze województwa, określa ich cechy charakterystyczne, unikatowe i syntetyczne oraz dokonuje oceny ich wartości.

Zgodnie z art. 38a ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w audycie krajobrazowym określa się w szczególności:

- 1) krajobrazy występujące na obszarze danego województwa;
- 2) lokalizację krajobrazów priorytetowych;
- 3) lokalizację i granice obszarów prawnie chronionych:
 - a) parków kulturowych,
 - b) parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu,
 - c) obiektów znajdujących się na listach Światowego Dziedzictwa UNESCO, obszarów Sieci Rezerwatów Biosfery UNESCO (MaB) lub obszarów i obiektów proponowanych do umieszczenia na tych listach;
- 4) zagrożenia dla możliwości zachowania krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów objętych formami ochrony;
- 5) rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obrębie obszarów lub obiektów objętych formami ochrony;
- 6) lokalne formy architektoniczne zabudowy w obrębie krajobrazów priorytetowych.

Audyt krajobrazowy to dokument, który dla obszaru województwa sporządza się nie rzadziej niż raz na 20 lat. Audyt krajobrazowy nie jest aktem prawa miejscowego (nie zawiera norm powszechnie obowiązujących) wobec czego nie wiąże swoimi przepisami decyzji w sprawach indywidualnych. Ma za to bezpośredni wpływ na inne akty planowania przestrzennego wymienione w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym takie, jak np.: plan ogólny, w którym uwzględnia się rekomendacje i wnioski zawarte w audycie krajobrazowym oraz krajobrazy priorytetowe czy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w którym określa się obowiązkowo granice i sposoby zagospodarowania krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 3a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w planie miejscowym określa się obowiązkowo między innymi zasady kształtowania krajobrazu. Prezydent miasta po podjęciu przez radę miasta uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu miejscowego z zarządem województwa w zakresie uwzględnienia rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym (art. 17 pkt 6 lit. b tiret 10).

Jedną z form ochrony przyrody występujących na terenie miasta Ełku jest Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego. Obszarem, którego prawidłowość przebiegu granic należy zweryfikować jest południowo – zachodnia część miasta. Wskazany w załączniku graficznym (Mapa obszarów) opiniowanego dokumentu teren, od zachodu graniczy z obszarem Gminy Ełk, od północy z wodami jeziora Ełckiego natomiast od wschodu z ul. Jesienną, zlokalizowaną w granicach miasta. Przebieg granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego na terenie miasta, jest rozbieżny w poszczególnych źródłach (np. geoserwis.gdos.gov.pl; bip.warmia.mazury.pl/akty/4183/wyznaczenie-obszaru-chronionego-krajobrazu-pojezierza-elckiego; polska.geoportal2.pl). Mając na uwadze liczne nakazy i zakazy dotyczące kierunków

i zasad kształtowania zabudowy, zagospodarowania i użytkowania terenów wynikające z obecności takiej formy ochrony jaką jest obszar chronionego krajobrazu, które będą ograniczeniem w realizacji nowych i modernizacji istniejących inwestycji, należy zweryfikować przebieg granic Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego w granicach miasta.

Z kolei biorąc pod uwagę dynamiczny rozwój miasta, połączony z intensywną rozbudową oraz przyszłą realizacją zaplanowanych projektów, z uwzględnieniem szczególnej dbałości o środowisko naturalne obszary, które zostały już w znacznym stopniu zainwestowane oraz te z potencjałem rozwoju, zarówno w części krajobrazu mozaikowego o kodzie 28-842.86-a1 (Ełk, Konieczki), jak i w krajobrazie leśnym o kodzie 28-842.86-a3, powinny być predysponowane do obszarów, które ze względu na znaczący spadek wartości krajobrazu wymagają pogłębionej analizy zasadności ich dalszej ochrony.

Ze względu na wykształconą przez wiele lat tkankę tworzącą strukturę zabudowy charakterystycznej dla przestrzeni miejskich, obszar zakwalifikowany jako podmiejski i osadniczy o kodzie 28-842.86-08, zlokalizowany w południowo-zachodniej części miasta, należałoby włączyć w granice krajobrazu wielkomiejskiego o kodzie 28-842.86-07.

Wskazane powyżej działania umożliwią dalszą ewolucję krajobrazu miejskiego przy założeniu, że miasto jest organizmem złożonym, stale reagującym na wiele wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań. Należy również mieć na uwadze tereny już zabudowane, dając im możliwość dalszego rozwoju, z zachowaniem działań mających na celu utrzymanie środowiska w stanie zapewniającym optymalne warunki bytowania, gwarantujące ciągłość najważniejszych procesów w biosferze, polegających na zapobieganiu lub przeciwdziałaniu szkodliwym wpływom działalności człowieka na środowisko.

Z uwagi na powyższe Rada Miasta Ełku opiniuje pozytywnie z uwagami projekt Audytu krajobrazowego województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie dotyczącym Miasta Ełku.

Podjęcie niniejszej uchwały w ww. zakresie jest uzasadnione.