

Projekt

z dnia 18 lutego 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ELKU**

z dnia 7 lutego 2025 r.

w sprawie programu osłonowego

Na podstawie art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 i 1572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PROGRAM OSŁONOWY „KORPUS WSPARCIA SENIORÓW” NA ROK 2025

Podstawa prawna programu

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej. Podstawą prawną wprowadzenia programu osłonowego jest Program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej pn. Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025.

Program jest zgodny z założeniami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Elku na lata 2024-2030, Priorytet 2. Włączenie społeczne osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, cel strategiczny 2. Zwiększenie udziału w życiu społecznym osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu.

Cele programu osłonowego

Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

Z analizy danych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elku wynika, że w 2024 r. (stan na dzień 31.12.2024 r.) udzielono świadczeń z pomocy społecznej (przyznano decyzją administracyjną) 1356 osobom, w tym 251 kobiety w wieku powyżej 60 r.ż., oraz 80 mężczyzn w wieku powyżej 65 r.ż. Osoby w wieku powyżej 60 r.ż. stanowią 24 % wszystkich osób korzystających z pomocy społecznej na terenie Elku. Z pomocy w formie usług opiekuńczych skorzystało łącznie 120 osób, w tym 5 osób z usług sąsiedzkich, ze specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi skorzystało 41 osób. Dodatkowo z usług asystenta osobistego osoby niepełnosprawnej skorzystało 142 osób, a z usług w formie opieki wytchnieniowej 16 osób. W roku 2024 miasto liczyło 55 696 mieszkańców, w tym kobiet powyżej 60 r.ż. – 8488 oraz mężczyzn 3914 w wieku powyżej 65 r.ż., co stanowi ok. 22 % ogółu mieszkańców.

Na przestrzeni ostatnich lat obserwowany jest proces zmiany struktury demograficznej, którego cechą jest rosnący udział osób starszych wśród mieszkańców miasta. Liczba osób przechodzących w wiek poprodukcyjny (60+ kobiety, 65+ mężczyźni) stale się zwiększa i jest większa w stosunku do liczby urodzeń (osób w wieku przedprodukcyjnym). Z prognoz wynika, że liczba seniorów będzie się zwiększała, co potwierdzają dane z opracowywanej corocznie Oceny Zasobów Pomocy Społecznej. Elk jest miastem, będącym na trzecim miejscu, pod względem wielkości w województwie warmińsko-mazurskim, stanowiącym subregion elcki. Stale wzrasta potrzeba świadczenia usług społecznych na rzecz osób starszych i niesamodzielnych, w tym usług społecznych, opiekuńczych, usprawniania fizycznego i rehabilitacyjnych.

Osoby starsze potrzebują kontaktu z innymi osobami, często samotni pozostają w domach co powoduje, że obniża się ich samoocena. Osoby starsze znajdują się w trudnej sytuacji materialnej. U wielu z nich pogarsza się stan zdrowia oraz ogólna sprawność w związku, z tym pogarsza się ich sytuacja życiowa i pozycja społeczna. Osoby starsze wymagają wsparcia, którego często nie są w stanie zapewnić im bliscy.

W ramach programów „Wspieraj Seniora” i „Korpus Wsparcia Seniorów” pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elku wsparli w 2020 roku - 70 osób, w 2021 roku - 167 seniorów, w 2022 roku - 76 osób, w 2023 r. – 105 osób, w 2024 r. – 85 osób, którym udzielono wsparcia. Była to pomoc poprzez dostarczanie zakupów, żywności, leków, środków higieny osobistej, a także gorących posiłków. Pomagano również regulować rachunki. Zakupiono także opaski tzw. „opieka na odległość”.

Wiele z tych osób zamieszkuje samotnie, a ich stan zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielenia możliwie najszybszej pomocy, w tym

pomocy medycznej w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. Niskie dochody osób starszych i niepełnosprawnych oraz trudna sytuacja tych osób, a także znaczące wydatki na zakup żywności pogarszają standard życia i ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych seniorów, w tym zakupu we własnym zakresie „opasek bezpieczeństwa”.

Podmiot realizujący program

Program realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ełku.

Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

W ramach programu osłonowego będą realizowane działania w ramach Modułu II Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025.

Moduł II

Świadczenie usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” mającej na celu możliwość samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych (dofinansowanie zakupu/dzierżawy oraz kosztów użytkowania tzw. „opasek bezpieczeństwa” lub innych urządzeń bezpieczeństwa). Z usług w miejscu zamieszkania skorzystają seniorzy w wieku 60 lat i więcej, którzy mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

Seniorom zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji:

- 1) przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS;
- 2) detektor upadku;
- 3) czujnik zdjęcia opaski/urządzenia;
- 4) lokalizator GPS;
- 5) funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami;
- 6) funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja);
- 7) funkcje umożliwiające monitorowanie czasu realizowanej opieki przez osoby świadczące usługi opiekuńcze lub pomoc sąsiedzką.

W ramach modułu planowane jest upowszechnienie programu oraz zapewnienie niezbędnej obsługi oraz dofinansowanie zakupu oraz kosztów użytkowania tzw. „opasek lub innych urządzeń bezpieczeństwa” i dofinansowanie kosztów użytkowania opasek bezpieczeństwa zakupionych w ramach programu Korpus Wsparcia Seniorów edycja na rok 2022, 2023 i 2024.

Adresaci programu:

- 1) Gmina Miasto Ełk;
- 2) osoby w wieku 60 lat i więcej, mieszkańcy miasta Ełk, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Termin realizacji

Program będzie realizowany w roku 2025.

Finansowanie programu:

- 1) realizacja programu osłonowego jest finansowana z dotacji ze środków Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej z przeznaczeniem na realizację Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, przewidzianych w okresie realizacji programu osłonowego oraz środków własny Gminy Miasta Ełk;
- 2) planowany budżet programu w roku 2025 wynosi 216 000 zł. Źródłem finansowania programu osłonowego są środki z budżetu państwa w wysokości 80% oraz środki własne gminy (20%).

Monitoring programu

Z realizacji programu przekazywane jest roczne sprawozdanie do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie w terminie do dnia 30 stycznia 2026 r.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała wprowadza program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025. Podstawą do podjęcia jest program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025. Program stanowi wsparcie finansowe w 2025 r. ze środków Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej z przeznaczeniem na realizację programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 w zakresie realizacji zadania własnego określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, do których zaliczyć należy działania na rzecz ochrony seniorów i osób niesamodzielnych, z niepełnosprawnościami.

Program osłonowy uwzględnia kontynuację formy wsparcia po zidentyfikowaniu potrzeb miasta Ełku w tym zakresie i jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają zachodzące procesy demograficzne. Stanowi element polityki społecznej w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Dzięki realizacji programu seniorzy uzyskają wsparcie w czynnościach dnia codziennego, jak również poprawę bezpieczeństwa oraz możliwość samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania. Gmina przystępując do realizacji programu zgodnie z wytycznymi jest zobowiązana do przyjęcia uchwałą programu osłonowego na podstawie art. 110 ust. 10 w związku art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej.

Przedłożony projekt uwzględnia wymogi programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, wobec czego zasadne jest przyjęcie stosownej uchwały.

Projekt uchwały został przygotowany przez Wydział Polityki Społecznej zaopiniowany pod względem formalno-prawnym przez Biuro Prawne w Wydziale Nadzoru Urzędu Miasta Ełku oraz legislacyjno-redakcyjnym przez sekretarza miasta.