

**Projekt**

z dnia 10 kwietnia 2026 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA EŁKU**

z dnia 7 kwietnia 2026 r.

**w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Wprowadza się ograniczenie w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie miasta Ełku.

**§ 2.** Ograniczenie, o którym mowa w § 1, dotyczy sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00 we wszystkich punktach sprzedaży detalicznej napojów alkoholowych, w tym m.in. sklepach, marketach oraz stacjach paliw, posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Michał Tyszkiewicz

## Uzasadnienie

Zgodnie z art 1. ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi „organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscach pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy”. Natomiast art. 12. ust. 4 ustawy stanowi „Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00”.

Powyższe regulacje ustawowe w sposób jednoznaczny wskazują, że rada miasta posiada kompetencje do wprowadzenia ograniczeń w zakresie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Należy przy tym podkreślić, że uprawnienie to dotyczy wyłącznie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, a więc prowadzonej w punktach handlu detalicznego, takich jak np. sklepy, markety, stacje paliw. Ograniczenia nie obejmują działalności gastronomicznej, w ramach której alkohol spożywany jest na miejscu tj. w restauracjach, barach, pubach. Rozwiązanie to nie ingeruje w funkcjonalność lokali gastronomicznych, lecz odnosi się wyłącznie do ograniczenia dostępności alkoholu w sprzedaży detalicznej w porze nocnej tj. w godz. 22.00-6.00, co pozostaje w zgodzie z zakresem upoważnienia ustawowego oraz celami określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W konsekwencji w punktach handlu detalicznego w tych godzinach nie będzie możliwy zakup napojów alkoholowych, przy czym same placówki handlowe mogą prowadzić działalność również w porze nocnej, jednak bez możliwości sprzedaży alkoholu.

Podjęcie uchwały poprzedzone zostało analizą sytuacji lokalnej oraz konsultacjami społecznymi. W dniu 28.01.2026 r. Wydział Polityki Społecznej wysłał pisma do szpitali znajdujących się na terenie miasta, Straży Miejskiej, Komendy Powiatowej Policji w Ełku, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku celem zebrania informacji dot. m.in. danych statystycznych, uwag, rekomendacji ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży alkoholu.

Z danych przekazanych przez Komendę Powiatową Policji w Ełku w 2025 roku odnotowano następująca liczbę zdarzeń:

1. Spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych - 1691,
2. Doprowadzenie osób w stanie nietrzeźwości w celu wytrzeźwienia – 687,
3. Dopuszczenie się nieobyczajnego wybryku – 563,
4. Zakłócanie porządku i spokoju publicznego – 430.

Z danych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku wynika, że problem nadużywania alkoholu stanowi jeden z istotnych czynników wpływających na trudną sytuację życiową rodzin objętych pomocą społeczną. Na podstawie posiadanych analiz alkoholizm zajmuje 5 miejsce wśród głównych przyczyn udzielania wsparcia. Jednocześnie wskazuje się, że problem ten często współwystępuje z innymi trudnościami społecznymi, takimi jak długotrwała choroba, niepełnosprawność, bezrobocie, ubóstwo, bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych czy przemoc w rodzinie. Nadużywanie alkoholu przyczynia się do pogłębiania istniejących problemów społecznych, utrudnia proces wychodzenia z kryzysu oraz zwiększa zapotrzebowanie na długotrwałe formy wsparcia ze strony instytucji publicznych. W związku z powyższym podejmowanie działań ograniczających dostępność napojów alkoholowych, w szczególności w godzinach nocnych, należy uznać za zasadne z punktu widzenia interesu społecznego

Na terenie miasta Ełku funkcjonują punkty sprzedaży detalicznej prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych również w godzinach nocnych. Z przeprowadzonej analizy wynika, że liczba punktów sprzedaży detalicznej oferujących napoje alkoholowe po godzinie 22.00 wynosi 31. Jednocześnie ustalono, że sprzedaż napojów alkoholowych we wczesnych godzinach porannych, tj. od godz. 5.00 prowadzona jest w 8 punktach sprzedaży. Powyższe dane wskazują na istotną dostępność napojów alkoholowych w porze nocnej na terenie miasta, co uzasadnia potrzebę wprowadzenia regulacji ograniczających ich sprzedaż.

W dniu 4.02.2026 r. do Urzędu Miasta w Ełku wpłynął wniosek Komendanta Powiatowego Policji w Ełku w sprawie rozważenia wprowadzenia ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach.22.00-6.00 na terenie miasta Ełku.

Następnie w dniu 17.02.2026 r. Prezydent Miasta Ełku wydał zarządzenie nr 346.2026 w sprawie konsultacji społecznych dotyczących propozycji wprowadzenia ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Konsultacje odbyły się w terminie 25.02.2026 r. - 04.03.2026 r. i spotkały się z istotnym zainteresowaniem mieszkańców, co potwierdza liczba złożonych formularzy. Łącznie wpłynęły 493 formularze, z czego 10 nie spełniało wymogów formalnych. Wyniki konsultacji jednoznacznie wskazują, że przedmiotowa kwestia stanowi ważny problem społeczny dla mieszkańców miasta. Zdecydowana większość uczestników konsultacji opowiedziała się za wprowadzeniem ograniczenia - 409 osób, co stanowi 83 % wszystkich ważnych głosów, natomiast przeciw było 74 respondentów tj. 15%. Szczegółowe wyniki konsultacji społecznych zawarto w raporcie z konsultacji społecznych z dnia 16.03.2026 r., który został przedstawiony na sesji Rady Miasta Ełku w dniu 25.03.2026 r.

Doświadczenia innych jednostek samorządu terytorialnego, w których wprowadzono ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, wskazują na pozytywne efekty takich rozwiązań. W szczególności odnotowuje się zmniejszenie liczby interwencji podejmowanych przez służby porządkowe w godzinach nocnych, ograniczenie przypadków zakłócania porządku publicznego oraz poprawę bezpieczeństwa i komfortu życia mieszkańców. Wnioski te znajdują potwierdzenie również w analizach i rekomendacjach instytucji zajmujących się profilaktyką uzależnień, w tym Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, które wskazuje, że ograniczanie dostępności alkoholu zwłaszcza w porze nocnej stanowi jedno z efektywnych narzędzi przeciwdziałania negatywnym skutkom jego nadużywania.

Wprowadzenie przedmiotowej regulacji przyczyni się do ograniczenia zjawisk społecznie niepożądanych związanych z nadmiernym spożyciem alkoholu. W tym w szczególności zakłóceń porządku publicznego oraz naruszeń ciszy nocnej. Działanie wpłynie także na poprawę bezpieczeństwa oraz jakość życia mieszkańców miasta Ełku.

Projekt uchwały został przygotowany przez Wydział Polityki Społecznej, zaopiniowany pod względem formalno-prawnym przez Biuro Prawne w Wydziale Nadzoru Urzędu Miasta Ełku oraz legislacyjno-redakcyjnym przez sekretarza miasta.