



# Prezydent Miasta Elku

19-500 Elku, ul. Marszałka J. Piłsudskiego 4  
Tel. 0 87 732 62 00; Fax: 0 87 732 62 30; www.elk.pl

Elku, dnia 18 maja 2026 r.

PS.8120.1.119.2026.JP



XXII Sesja  
Rady Miasta Elku  
18.05.2026  
PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA ELKU  
Michał Tyszkiewicz

**Pan**  
**Michał Tyszkiewicz**  
Przewodniczący  
Rady Miasta Elku

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Na podstawie § 35 ust. 1 pkt 1 Statutu Miasta Elku<sup>1</sup> przedkładam projekt uchwały w sprawie Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej i proszę o wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji Rady Miasta Elku.

*Tomasz Andrukiewicz,*

**Tomasz Andrukiewicz**

*[Signature]*  
**Prezydent Miasta Elku**

W załączeniu:

Projekt uchwały w sprawie Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej wraz z uzasadnieniem.

<sup>1</sup> Załącznik do uchwały nr XIX.195.16 Rady Miasta Elku z dnia 25 maja 2016 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Elku (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2016 r. poz. 2515 oraz z 2018 r. poz. 3928).



Projekt

z dnia 18 maja 2026 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA EŁKU**

z dnia ..... 2026 r.

**w sprawie Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej**

Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673 oraz z 2026 r. poz. 160) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Ełku na lata 2026-2030, stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Ełku

**Michał Tyszkiewicz**

**MIEJSKI PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ  
I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH  
PRZEMOCY DOMOWEJ MIASTA ELK  
NA LATA 2026 - 2030**

## Spis treści

WPROWADZENIE.....	3
PODSTAWA PRAWNA .....	4
DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ .....	4
ANALIZA SWOT .....	10
I. CEL GŁÓWNY.....	11
II. CELE SZCZEGÓŁOWE I DZIAŁANIA.....	11
III. ADRESACI PROGRAMU.....	15
IV. REALIZATORZY PROGRAMU .....	15
V. SPODZIEWANE EFEKTY.....	16
VI. ZASADY FINANSOWANIA .....	16
VII. HARMONOGRAM .....	16
VIII. MONITORING PROGRAMU .....	16

## WPROWADZENIE

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej został opracowany w oparciu o art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Program jest spójny z Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024–2030, Warmińsko-Mazurskim Programem Przeciwdziałania Domowej na lata 2021-2026 oraz Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Ełku na lata 2024-2030.

Zespół Interdyscyplinarny powołany zarządzeniem Prezydenta Miasta Ełku nr 1372.2023 z dnia 25 sierpnia 2023 r., ze zmianami (pracował nad opracowaniem niniejszego Programu).

Głównym celem Programu jest *zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie tego zjawiska w mieście Ełku*. Cele szczegółowe oraz zadania Programu mają natomiast charakter profilaktyczny (m.in. promowanie, propagowanie zachowań alternatywnych wobec przemocy), edukacyjny (m.in. upowszechnianie wiedzy na temat przemocy i jej negatywnych skutków, kształtowanie właściwych postaw, w tym braku akceptacji dla przemocy), pomocowy (m.in. specjalistyczne poradnictwo, działania terapeutyczne, korekcyjno-edukacyjne, informowanie o możliwościach i miejscach uzyskania pomocy) oraz wspierający (m.in. wsparcie merytoryczne i praktyczne służb pomocowych, wzmacnianie i aktywizowanie instytucji i organizacji, rozwój instytucjonalny, współpraca i wymiana doświadczeń).

Program określa działania ukierunkowane zarówno na ochronę ofiar przemocy, jak i na edukowanie osób stosujących przemoc oraz korygowanie agresywnych zachowań.

Opracowanie Programu poprzedzone zostało diagnozą problemu w mieście Ełku opracowaną przy współpracy Zespołu Interdyscyplinarnego Miasta Ełku, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku, Komendy Powiatowej Policji w Ełku, Powiatowego Centrum Pomocy w Rodzinie w Ełku. Pozyskane dane przedstawiają problematykę zjawiska przemocy w mieście.

Kierunki i zakres działań wyznaczonych przez ustawę o przeciwdziałaniu przemocy domowej są szczególnie istotne z punktu widzenia zadań pomocy społecznej, a także wspierania rodziny. Wskazując jednocześnie na jednostki organizacyjne odpowiedzialne za zapewnienie i organizowanie kompleksowego wsparcia.

## PODSTAWA PRAWNA

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej
2. Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024–2030.
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta".
4. Warmińsko-Mazurskim Programem Przeciwdziałania Domowej na lata 2021-2026.
5. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.
6. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Dokumenty powyższe stanowiły podstawę przy opracowaniu Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Ełku na lata 2026 -2030.

Ponadto uwzględnione zostały kierunki działań ujęte w „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Ełku na lata 2024-2030”.

## DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ełku na bieżąco prowadzi analizę zjawiska przemocy domowej w ramach prac grup diagnostyczno - pomocowych, prac Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Ośrodka Interwencji Kryzysowej.

W latach 2023 – 2024 realizowano projekt „SKUTECZNIE= BEZPIECZNIE W EŁKU” w ramach Programu „Sprawiedliwość” finansowanego ze środków funduszy norweskich i środków krajowych. Realizacja projektu przyczyniał się do poprawy było warunków sprzyjających uzyskaniu zdolności do funkcjonowania osób w środowisku rodzinnym wolnym od przemocy, poprzez uzyskanie świadomości w zakresie psychologicznych i społecznych zachowań przemocowych przez osoby doświadczające i stosujące przemoc. Zastosowano innowacyjne działania wspierające i prewencyjne skierowane do dzieci (muzykoterapia w ramach działań rozwojowych, bajkoterapia w ramach kampanii społecznej).

Z danych Zespołu Interdyscyplinarnego wynika, że nastąpił około 7 % wzrost liczby prowadzonych procedur „Niebieskie Karty” w 2023 roku w porównaniu do 2024 roku.

W związku z działaniami podejmowanymi przez przedstawicieli pięciu podmiotów wchodzących w skład grup diagnostyczno-pomocowych powoływanych przez Zespół Interdyscyplinarny w 2024 r. procedurą „Niebieskie Karty” zostało wszczętych 123 kart (z miasta Ełku) oraz 24 „Niebieskie Karty” z instytucji spoza Ełku, razem 147. Natomiast wpłynęło do Zespołu Interdyscyplinarnego wszystkich 162 procedury „Niebieskie Karty”. Ponadto do wpłynęło do Zespołu Interdyscyplinarnego 6 zgłoszeń o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej z czego wszczęto 3 „Niebieskie Karty”, a w 3 przypadkach grupa diagnostyczno-pomocowa odstąpiła od dalszych działań. Suma wszystkich procedur nie równa się liczbie środowisk objętych procedurą, ponieważ w związku z jednym zdarzeniem przemocy w danej rodzinie mogło być wszczętych jednocześnie kilka procedur przez różne instytucje.

Podmioty wszczynające procedurę „Niebieskie Karty” (procedura NK-A) w 2024 r.:

1. Jednostki organizacyjne pomocy społecznej – 26 procedur MOPS Ełk, PCPR - 0
2. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 0 procedur,
3. Policja –79 procedur,
4. Oświata – 16 procedur,
5. Ochrona zdrowia – 2 procedury,

Ponadto wszystkich spotkań członków grup diagnostyczno-pomocowych odbyło się **811**, w skład których wchodziłi przedstawiciele w/w podmiotów oraz przedstawiciele kuratorskiej służby sądowej i Żandarmerii Wojskowej. W tym odbyły się spotkania członków grup diagnostyczno-pomocowych, z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że doświadczają przemocy domowej –**140 – kobiety 86, mężczyźni 20, dzieci 95 (dziewczynki - 40, chłopców - 55)**, (dotyczące procedury NK-C), a także z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową - **141 – kobiety 41, mężczyźni 100**, (dotyczące procedury NK-D).

Liczba zakończonych procedur w roku 2024 -**127** w tym z tytułu ustania przemocy domowej oraz zrealizowanego planu pomocy -**111**, brak zasadności podejmowania działań - **16**. W roku 2024 Wspieraniem asystenta rodziny było objętych 18 rodzin objętych procedurą „Niebieska Karta”.

**Tabela nr 1. Zestawienie prac zespołu i grup diagnostyczno-pomocowych w latach 2023 - 2024**

Wyszczególnienie		2023	2024
1	Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Diagnostyczno- Pomocowych	941	819
2	Liczba spraw zgłoszonych do Zespołu Interdyscyplinarnego	157	168
3	Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji przedstawicieli podmiotów lokalnych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej	10	21
4	Liczba założonych procedur „Niebieskie Karty”	157	123

*Źródło: Zespół Interdyscyplinarny Miasta Elk, 2025 r.*

Z powyższej tabeli wynika, że w 2023 r. odbyło się **941** posiedzeń, natomiast w 2024 r. – **819**. Oznacza to spadek o 122 spotkania, czyli wyraźne zmniejszenie aktywności formalnych posiedzeń wynikających ze zmiany ustawy w połowie 2023 roku (na jednym spotkaniu GDP omawiana jest sprawa kilku osób doznających przemocy domowej).

W 2023 r. zgłoszono do ZI **157 spraw**, a w 2024 r. **168 spraw**. Świadczy o zwiększającej się ilości zgłaszanych przypadków przemocy.

W 2023 r. zorganizowano **10** spotkań i konferencji, a w 2024 r. aż **21**. Jest to **ponad dwukrotny wzrost**, mogący wskazywać na intensyfikację współpracy międzyinstytucjonalnej i większy nacisk na edukację oraz koordynację działań.

W 2023 r. założono **157 procedur**, a w 2024 r. **123**. Oznacza to **spadek o 34 przypadki**. Może to odzwierciedlać mniejszą liczbę ujawnionych sytuacji przemocy, skuteczniejsze działania prewencyjne lub zmianę sposobu zgłaszania.

**Tabela nr 2. Liczba i płeć pokrzywdzonych osób w rodzinie w roku 2024**

Ogólna liczba ofiar przemocy domowej	Osoby doznające przemocy w rodzinie			Liczba dzieci uwikłanych w przemoc domową
	Liczba kobiet doznających przemocy domowej	Liczba dzieci doznających przemocy domowej	Liczba mężczyzn doznających przemocy domowej	
232	98	115	19	185

*Źródło: Zespół Interdyscyplinarny Miasta Elk, 2025 r.*

Z danych przedstawionych w tabeli nr 2 wynika, że osobami doznającymi przemocy domowej najczęściej były dzieci 49,57%, następnie kobiety 42,24%, a najrzadziej mężczyźni 8,19%.

Niektóre dzieci w rodzinach dotkniętych przemocą domową same bezpośrednio nie doznawały żadnej z form przemocy, natomiast były wskazane w składzie rodzin, w których była realizowana procedura „Niebieskie Karty”. Z danych wynika, że 44,36% dzieci było uwikłanych w przemoc domową.

**Tabela nr 3. Liczba osób korzystających z programu korekcyjno - edukacyjnego dla sprawców przemocy domowej**

ROK	Liczba osób, którym zaproponowano udział w programie korekcyjno - edukacyjnym w trakcie pracy grupy diagnostyczno-pomocowej „Niebieska Karta-D”  Dane MOPS	Liczba osób, które rozpoczęły program korekcyjno – edukacyjny  Dane PCPR	Liczba osób, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny  Dane PCPR
2022	117	16	16
2023	85	20	20
2024	0	12	8
2025 (1 półrocze)	0	8	5

*Źródło: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Elku 2025 r. , Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Elku 2025 r.*

Dane zawarte w tabeli nr 3 wskazują, że liczba osób, którym zaproponowano udział w programie korekcyjno- edukacyjnym spadła do 0, spadła też liczba osób, które rozpoczęły i ukończyły program.

**Tabela nr 4. Zestawienie działań profilaktycznych i pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy w latach 2023-2024**

Wyszczególnienie		2023 r.	2024 r.
1	Liczba zorganizowanych społecznych kampanii edukacyjnych i informacyjnych	38	35
2	Liczba rozpowszechniania materiałów o charakterze informacyjno - edukacyjnym	445	57
3	Liczba podmiotów prowadzących programy profilaktyczne	8	14
4	Liczba programów profilaktycznych	17	15
5	Liczba osób biorących udział w programach profilaktycznych	1754	2163
6	Liczba udzielonych porad	3838	1566
7	Liczba osób/rodzin, którym udzielono porad	3189	349

*Zródło: Dane pozyskane od podmiotów zaangażowanych w realizację Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Elk na lata 2021-2025 w latach 2023 i 2024.*

W latach 2023–2024 realizowano różnorodne działania mające na celu przeciwdziałanie przemocy oraz wspieranie osób dotkniętych przemocą domową. Analiza danych przedstawionych w zestawieniu ukazuje zarówno wzrost intensywności pracy specjalistów w wielu obszarach, jak i widoczne zmiany w organizacji oraz sposobie świadczenia pomocy. W roku 2024 znacząco wzrosła liczba udzielonych porad psychologicznych, prawnych, socjalnych i rodzinnych – z 3388 w 2023 roku do 4379 w 2024 roku. Jednocześnie zmniejszyła się liczba osób korzystających z porad, z 3189 do 1053, co może świadczyć o bardziej intensywnej, wieloetapowej pracy z każdym klientem lub zmianie sposobu ewidencjonowania usług.

W obszarze wsparcia rodzin odnotowano bardzo duży spadek liczby udzielonych form pomocy – z 1833 w 2023 roku do 109 w roku 2024. Taka różnica może wynikać z reorganizacji pracy, zmiany zakresu obowiązków lub przeniesienia części działań do innych kategorii pomocy. Jednocześnie wzrosła liczba osób korzystających z pomocy społecznej z powodu przemocy – ze 142 do 159 – co może świadczyć o większej liczbie rozpoznanych przypadków wymagających instytucjonalnej interwencji.

W odniesieniu do działań na rzecz dzieci zauważalny jest wzrost liczby małoletnich przebywających w „Niebieskim Pokoju”, z 25 w 2023 roku do 33 w roku 2024, co wskazuje na częstsze prowadzenie przesłuchań w warunkach przyjaznych dziecku. Jednocześnie zmalała liczba przypadków zastosowania art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, z jednego przypadku w 2023 roku do zera rok później.

W zakresie działań grupowych w 2024 roku utworzono trzy grupy wsparcia, podczas gdy w 2023 roku funkcjonowało ich dziewięć. Mimo mniejszej liczby grup, liczba uczestników pozostała zbliżona – 125 osób w 2024 roku wobec 132 w 2023 roku – co może oznaczać większą

intensywność lub zwiększoną liczebność poszczególnych grup.

Szczególnie widoczny jest rozwój działań terapeutycznych: w 2023 roku nie odnotowano żadnych takich działań, natomiast w roku 2024 zrealizowano ich już dwa. Bardzo wyraźnie zwiększyła się także liczba osób uczestniczących w programach terapeutycznych – zaledwie dwie osoby w 2023 roku i aż czterdzieści pięć w 2024 roku, co świadczy o intensyfikacji działań o charakterze terapeutycznym oraz wzroście ich dostępności.

Jednocześnie liczba dorosłych objętych interwencją kryzysową pozostała na tym samym poziomie w obu latach i wyniosła zero.

Podsumowując przedstawione dane wskazują na rozwój bardziej specjalistycznych i pogłębionych form wsparcia, w tym poradnictwa oraz terapii, a także na intensyfikację działań skierowanych do dzieci. Jednocześnie widoczny jest spadek liczby ogólnych form pomocy dla rodzin, co może wynikać ze zmiany priorytetów instytucji oraz dostosowywania metod pracy do indywidualnych potrzeb osób dotkniętych przemocą. Ogólny obraz działań pozwala stwierdzić, że instytucje odpowiedzialne za przeciwdziałanie przemocy koncentrują się coraz bardziej na jakości i specjalistycznym charakterze udzielanego wsparcia.

**Tabela nr 5. Wykaz form udzielonego wsparcia w obszarze przeciwdziałania przemocy w latach 2023-2024**

Wyszczególnienie		2023 r.	2024 r.
1	Liczba nowo powstałych miejsc świadczących pomoc rodzinom w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	-	--
2	Liczba osób korzystających z oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową	183	109
3	Liczba udzielonych porad, psychologicznych, prawnych, socjalnych, rodzinnych	3838	4379
4	Liczba osób, które skorzystały z porad psychologicznych, prawnych, socjalnych, rodzinnych	3189	1053
5	Liczba utworzonych grup wsparcia	9	3
6	Liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia	132	125
7	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej z powodu przemocy domowej oraz w których prowadzona jest „Niebieska Karta”	142	159
8	Liczba dzieci przesłuchiwanym w „Niebieskim Pokoju”	25	33
9	Liczba dzieci wobec, których zastosowano art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	0	0
10	Liczba programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej osób dotkniętych przemocą	1	2
11	Liczba osób uczestniczących w programach terapeutycznych i pomocy psychologicznej osób dotkniętych przemocą	2	45
12	Liczba osób skierowanych do Ośrodka Interwencji Kryzysowej w celu zabezpieczenia bezpiecznego schronienia	0	0

*Źródło: Dane pozyskane od podmiotów zaangażowanych w realizację Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Elk na lata 2021-2025 w latach 2023 i 2024*

Powyższa tabela przedstawia analizę działań podejmowanych w obszarze przeciwdziałania przemocy w latach 2023–2024. Dane ukazują zarówno zakres udzielonego wsparcia, jak i zmiany zachodzące w sposobie realizacji pomocy. W porównaniu obu lat można zauważyć wyraźny wzrost liczby udzielonych porad psychologicznych, prawnych, socjalnych i rodzinnych. W 2024 roku udzielono ich 4379, podczas gdy w roku poprzednim było ich 3388. Mimo wzrostu intensywności pracy specjalistów, liczba osób korzystających z porad zmniejszyła się znacząco, z 3189 w 2023 roku do 1053 w 2024 roku. Może to świadczyć o bardziej kompleksowej i wielowymiarowej pomocy udzielanej mniejszej liczbie osób lub o zmianie w sposobie rejestrowania usług.

W obszarze wsparcia rodzin odnotowano bardzo duży spadek liczby udzielonych form pomocy – z 1833 w 2023 roku do 109 w roku 2024. Tak znaczna różnica może wynikać z reorganizacji pracy, zmiany procedur lub przeniesienia określonych działań do innych kategorii wsparcia. Równocześnie wzrosła liczba osób korzystających z pomocy społecznej z powodu przemocy: z 142 w 2023 roku do 159 w roku następnym, co może świadczyć o wzroście liczby przypadków wymagających instytucjonalnej interwencji.

W zakresie działań grupowych liczba utworzonych grup wsparcia zmniejszyła się z dziewięciu w 2023 roku do trzech w 2024 roku, choć liczba uczestników pozostała na zbliżonym poziomie (odpowiednio 132 i 125 osób). Może to oznaczać, że grupy były bardziej intensywne, liczniejsze lub prowadzone w bardziej skoncentrowanej formie. Z kolei dane dotyczące dzieci wskazują na wzrost liczby małoletnich przebywających w „Niebieskim Pokoju” z 25 w roku 2023 do 33 w roku 2024. Pokazuje to, że częściej dochodziło do przesłuchań dzieci w warunkach przyjaznych i bezpiecznych. Jednocześnie liczba przypadków zastosowania art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej spadła z jednego przypadku w 2023 roku do zera w 2024 roku.

Zdecydowanie pozytywną zmianą jest rozwój działań terapeutycznych. W 2023 roku nie odnotowano żadnych tego typu działań, podczas gdy w 2024 roku zrealizowano ich już dwa. Bardzo wyraźny wzrost widoczny jest także w liczbie osób uczestniczących w programach terapeutycznych – zaledwie dwie osoby w 2023 roku, a aż czterdzieści pięć w roku 2024, co świadczy o większej dostępności i zainteresowaniu tego typu wsparciem. Interwencje kryzysowe wobec osób dorosłych pozostawały na tym samym poziomie w obu analizowanych latach, nie odnotowując żadnych zgłoszeń wymagających tego rodzaju procedur.

Podsumowując, dane przedstawione w tabeli wskazują na dynamiczne zmiany w systemie przeciwdziałania przemocy. Widoczny jest wzrost działań specjalistycznych, szczególnie tych skupiających się na poradnictwie i terapii, a także większa liczba działań podejmowanych na rzecz dzieci. Jednocześnie zmniejszyła się liczba udzielonych ogólnych form wsparcia rodzinom, co może wynikać z przeformułowania metod pracy lub zmiany priorytetów instytucji. Ogólny obraz

sugeruje rozwój bardziej pogłębionych, specjalistycznych form pomocy przy jednoczesnym ograniczeniu działań o charakterze ogólnym.

## ANALIZA SWOT

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy zespół przedstawicieli instytucji, uczestniczący w pracach poświęconych tworzeniu programu przeciwdziałania przemocy domowej dokonał analizy SWOT, czyli mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń. Analiza dotyczyła sytuacji, w jakiej obecnie znajduje się Gmina Miasto Ełk, pozwoliła jednocześnie na sformułowanie koncepcji stworzenia systemu przeciwdziałania przemocy domowej, biorąc pod uwagę potencjały i zasoby oraz partnerstwa lokalne.

### A n a l i z a S W O T Sprawny system przeciwdziałania przemocy

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ścisła współpraca służb i instytucji w zakresie przeciwdziałania przemocy</li> <li>● dostateczna liczba placówek pomocowych takich jak: Ośrodek Interwencji Kryzysowej na terenie miasta, świetlice terapeutyczne, Punkt Pomocy Pokrzywdzonym Prześstępstwem</li> <li>● zaangażowanie przedstawicieli służb, instytucji i lokalnych organizacji pozarządowych</li> <li>● dobrze działające grupy diagnostyczno-pomocowe</li> <li>● diagnoza środowiska</li> <li>● szeroki dostęp do specjalistów</li> <li>● przygotowana specjalistyczna kadra zajmująca się działaniami w zakresie przeciwdziałania przemocy</li> <li>● znajomość środowiska lokalnego</li> <li>● znajomość zagrożeń wynikających z problemów społecznych, w tym z przemocy</li> <li>● wieloletnia współpraca i doświadczenie służb i instytucji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej (dobre praktyki)</li> <li>● wypracowane i sprawdzone procedury postępowania w sytuacji stosowania przemocy</li> <li>● otwartość i chęć udziału pracowników służb, instytucji i organizacji pozarządowych w szkoleniach zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</li> <li>● umiejętność przygotowywania projektów i ich realizacja</li> <li>● umiejętność pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację działań</li> <li>● funkcjonowanie w mieście instytucji i organizacji pozarządowych, posiadających zaplecze kadrowe,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● brak odpowiednich warunków lokalowych służb i instytucji,</li> <li>● niestabilność w zakresie finansowania Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy</li> <li>● zbyt mała atrakcyjność oferty pomocowej i niedostosowanie do poziomu odbiorcy</li> <li>● niewykorzystywanie wiedzy z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w praktyce przez osoby tzw. „pierwszego kontaktu”</li> <li>● rozbudowana biurokracja związana z procedurą „Niebieskiej Karty”</li> <li>● niedostateczne środki przeznaczone na realizację Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej</li> <li>● brak chęci do współpracy rodzin</li> <li>● trudności w związku z aktualnymi wyzwaniem (stres, izolacja, niepokój, brak poczucia bezpieczeństwa),</li> <li>● niedostosowanie działań wobec sprawców przemocy („NK” wszczynane z powodu zemsty lub rozwodu)</li> </ul>

<p>bazę lokalową umożliwiającą współpracę w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>doświadczenie lokalnych organizacji pozarządowych w pozyskiwaniu środków finansowych z różnych program</li> </ul>	
<b>S Z A N S E</b>	<b>Z A G R O Ż E N I A</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>wsparcie podmiotów tj. Urzędu Miasta Elku, Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej</li> <li>zaangażowanie instytucji i organizacji pozarządowych oraz ich przedstawicieli w działania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej</li> <li>zewnętrzne oferty szkoleniowe w zakresie przemocy</li> <li>uczestnictwo w spotkaniach zewnętrznych poświęconych tematyce przemocy</li> <li>przepisy prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy rodzinom zagrożonym przemocą</li> <li>możliwość skorzystania ze środków finansowych z programów: PARPA, MPiPS, fundacji, środki z Funduszy Unii Europejskiej</li> <li>zainteresowanie zjawiskiem przemocy domowej lokalnych mediów: radio, prasa, telewizja</li> <li>funkcjonowanie procedury „Niebieskiej Karty”</li> <li>wspólne założenia programów: gminnego programu wspierania rodziny, strategii rozwiązywania problemów społecznych, miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, miejskiego programu przeciwdziałania narkomanii</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ograniczona dostępność środków finansowych na realizację działań ustawowych</li> <li>ograniczone możliwości lokalowe służb i instytucji</li> <li>ograniczony dostęp do specjalistów, niewystarczająca ich liczba</li> <li>nieskuteczność działań</li> <li>niska motywacja i świadomość w skuteczności działań</li> <li>brak płynności finansowej programów</li> <li>brak konsekwentnych procedur dotyczących sprawców przemocy, w tym realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych adresowanych do osób stosujących przemoc</li> <li>problemy mieszkaniowe uniemożliwiające skuteczne odizolowanie osób stosujących przemoc</li> <li>szttywny podział kompetencji pomiędzy samorządami terytorialnymi (powiat, miasto, gmina wiejska)</li> <li>niespójność przepisów prawa</li> <li>trudności w uzyskaniu danych osobowych (RODO)</li> </ul>

Dokonana diagnoza oraz analiza SWOT pozwoliła na opracowanie i wdrożenie programu przeciwdziałania przemocy, który jest bardzo ważny z punktu widzenia udroźnienia przepływu informacji pomiędzy instytucjami działającymi na rzecz osób i rodzin dotkniętych przemocą, podejmowania skoordynowanych działań przez poszczególne instytucje, wzmocnienie systemu przeciwdziałania przemocy oraz podejmowanie skutecznych i kompleksowych działań na rzecz osób doznających przemocy domowej.

## I. CEL GŁÓWNY

**Zwiększenie skuteczności działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska w mieście Elku.**

## II. CELE SZCZEGÓŁOWE I DZIAŁANIA

1. Podniesienie kompetencji i doskonalenie umiejętności osób działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej oraz wzmocnienie współpracy podmiotów lokalnych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej oraz działań Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno – pomocowych.

2. Zwiększenie działań profilaktycznych, edukacyjnych i wychowawczych w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.
3. Zwiększenie dostępności do oferty wsparcia i różnorodnych form pomocy osób doznających przemocy domowej oraz skuteczność ochrony ich praw.
4. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc domową.

#### **Cel szczegółowy 1**

**Podniesienie kompetencji i doskonalenie umiejętności osób działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej oraz wzmocnienie współpracy podmiotów lokalnych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej oraz działań Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno – pomocowych.**

##### **Działania:**

1. Skuteczny i sprawny przepływ informacji poprzez wykorzystanie strony internetowej MOPS i strony Polityka Społeczna Urzędu Miasta.
2. Organizowanie systematycznych spotkań zespołu interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno- pomocowych.
3. Monitorowanie działań w ramach programu przeciwdziałania przemocy domowej.
4. Organizowanie spotkań, konferencji, prelekcji, seminariów dla przedstawicieli podmiotów lokalnych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej (kuratorów zawodowych, pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów, pielęgniarek, i innych specjalistów).
5. Organizowanie spotkań w zakresie budowania partnerstw i współpracy na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.
6. Realizacja procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, trybem i sposobem powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowymi warunkami jego funkcjonowania.
7. Organizowanie szkoleń, seminariów, wykładów, prelekcji, wizyt studyjnych, itp. dostarczających wiedzy i umiejętności z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym umiejętności pierwszego kontaktu, interwencji, pomocy osobom uwikłanym w przemoc.
8. Organizowanie spotkań polegających na wymianie doświadczeń, prezentowanie np. tzw. „dobrych praktyk”.
9. Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i z osobami stosującymi przemoc domową, w formie m.in. superwizji.
10. Diagnozowanie w zakresie zapotrzebowania na doksztalcanie kadry oraz określenie obszarów tematycznych.

##### **Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego
- Liczba grup diagnostyczno-pomocowych
- Liczba spraw zgłoszonych do Zespołu Interdyscyplinarnego
- Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, szkoleń przedstawicieli podmiotów lokalnych działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej
- Liczba organizowanych kampanii społecznych
- Liczba podmiotów włączających się w organizowanie tzw. „Otwartych Drzwi”

#### **Cel szczegółowy 2**

**Zwiększenie działań profilaktycznych, edukacyjnych i wychowawczych w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej**

**Działania:**

1. Systematyczna diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie poprzez zbieranie danych statystycznych dotyczących rozmiarów problemu na terenie Miasta Ełku oraz prowadzenie badania zasobów i potrzeb w środowisku lokalnym.
2. Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych i włączanie się w kampanie ogólnopolskie w zakresie przełamania mitów i stereotypów na temat przemocy w rodzinie, mechanizmów przemocy w rodzinie, wskazywania na społeczną ich szkodliwość i społeczno-kulturowe uwarunkowania, promowania metod wychowawczych bez użycia przemocy oraz promujących postawy społecznej odpowiedzialności za zgłaszanie aktów przemocy.
3. Wzmocnienie współpracy z kościołami, związkami wyznaniowymi i organizacjami pozarządowymi celem edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach prowadzonych działań.
4. Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.
5. Realizowanie programów wychowawczych szkół i placówek oświatowych oraz działania profilaktyczne obejmujące tematykę profilaktyki uzależnień i przemocy.
6. Opracowywanie i dystrybucja materiałów promocyjnych, publikacji.
7. Promowanie przekazu pozbawionego treści przemocowych i komunikacji „bez przemocy”.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- Liczba zorganizowanych społecznych kampanii społecznych.
- Liczba programów profilaktycznych w placówkach oświatowych.
- Liczba udzielonych porad w punkcie konsultacyjnym dla osób doznających przemocy domowej oraz w Ośrodku Interwencji Kryzysowej
- Liczba osób/rodzin, którym udzielono porad.

**Cel szczegółowy 3****Zwiększenie dostępności do oferty wsparcia i różnorodnych form pomocy osób doznających przemocy domowej oraz skuteczność ochrony ich praw****Działania:**

1. Rozwój infrastruktury podmiotów świadczących pomoc osobom dotkniętym przemocą domową:
  - 1.1. Rozwój nowych miejsc pomocy w oparciu o systemową diagnozę zasobów i potrzeb w lokalnym środowisku.
  - 1.2. Zapewnienie odpowiedniej liczby specjalistów (kadry) pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domową z dziećmi i rodziną.
  - 1.3. Wspieranie w działalności organizacji pozarządowych realizujących zadania na rzecz zapobiegania przemocy domowej.
  - 1.4. Wzmocnienie współpracy pomiędzy podmiotami, w tym organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą domową.
  - 1.5. Monitorowanie, ewidencjonowanie istniejącej infrastruktury podmiotów świadczących pomoc na rzecz przeciwdziałania przemocy domową.
2. Upowszechnianie oferty pomocowej oraz informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy i wsparcia:
  - 2.1. Opracowanie i dystrybucja materiałów edukacyjnych i informacyjnych dla osób zagrożonych doświadczaniem przemocy domowej i osób uwięzionych w przemoc domową
  - 2.2. Uzupełnianie i aktualizowanie internetowej bazy danych dotyczącej oferty pomocowej na stronie MOPS i Wydziału Polityki Społecznej Urzędu Miasta Ełk.

3. Prowadzenie działań profilaktycznych, interwencyjnych, skutecznych form pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz zagrożonych przemocą domową:
  - 3.1. Prowadzenie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego.
  - 3.2. Prowadzenie działań terapeutycznych indywidualnych i grupowych.
  - 3.3. Realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową.
  - 3.4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową, w przypadku wystąpienia konieczności, bezpiecznego miejsca schronienia.
  - 3.5. Zapewnienie pomocy finansowej, rzeczowej, usługowej oraz innej umożliwiającej prawidłowe funkcjonowanie osób i rodzin dotkniętych przemocą domową.
  - 3.6. Rozwijanie nowych metod i form terapii oraz pracy z osobami dotkniętymi przemocą domową.
  - 3.7. Ochrona osób doznających przemocy domowej w toku postępowania karnego, przesłuchiwanie dzieci w tzw. „Niebieskich pokojach”, tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób doznających przemocy domowej.
  - 3.8. Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12 a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
  - 3.9. Opracowywanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób doznających przemocy domowej.
  - 3.10. Opracowywanie i realizacja programów i projektów na rzecz osób uwikłanych w problem przemocy domową, pozyskiwanie dodatkowych środków finansowych ze źródeł zewnętrznych na realizację działań.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- Liczba osób korzystających ze wsparcia Ośrodka Interwencji Kryzysowej i Ełckiego Centrum Rewitalizacji Społecznej STAJNIA przez osoby dotknięte przemocą domową.
- Liczba udzielonych porad psychologicznych, prawnych, socjalnych, rodzinnych.
- Liczba osób, które skorzystały z porad psychologicznych, prawnych, socjalnych i rodzinnych.
- Liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia.
- Liczba osób korzystających z pomocy społecznej z powodu przemocy domowej
- Liczba rodzin w których prowadzona jest procedura „Niebieska Karta”
- Liczba dzieci przesłuchiowanych w „niebieskich pokojach”.
- Liczba dzieci wobec, których zastosowano art. 12 a. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej
- Liczba osób skierowanych do Ośrodka Interwencji Kryzysowej w celu zabezpieczenia bezpiecznego schronienia.

**Cel szczegółowy 4**

**Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc domową**

**Działania:**

1. Interweniowanie i reagowanie przez właściwe służby na stosowanie przemocy domowej poprzez stosowanie procedury „Niebieskie Karty”.
2. Wzmocnienie współpracy oraz wymiana informacji pomiędzy służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy domowej
3. Realizowanie wobec osób stosujących przemoc w rodzinie programów i oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych zmierzających do zaprzestania przemocy domowej, w tym

programów psychologiczno - terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.

4. Badanie skuteczności prowadzonych działań, programów psychologiczno - terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

5. Monitorowanie przebiegu prowadzonych programów.

6. Monitorowanie sytuacji rodzin i osób objętych programami.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- Liczba programów korekcyjno- edukacyjnych, psychologiczno- terapeutycznych dla osób stosujących przemoc
- Liczba programów korekcyjno- edukacyjnych, psychologiczno- terapeutycznych dla osób stosujących przemoc.
- Liczba osób stosujących przemoc, którym zaproponowano udział w programach korekcyjno- edukacyjnych, psychologiczno- terapeutycznych.
- Liczba osób, które wzięły udział w programach korekcyjno- edukacyjnych, psychologiczno- terapeutycznych.
- Liczba osób, które ukończyły program korekcyjno- edukacyjny, psychologiczno- terapeutyczny.
- Liczba rodzin objętych monitoringiem .
- Liczba założonych procedur „Niebieskie Karty”.

### III. ADRESACI PROGRAMU

- Osoby doznające przemocy domowej,
- Osoby stosujące przemoc domową,
- Mieszkańcy miasta Ełk, w tym osoby zagrożone przemocą domową,
- Świadkowie przemocy domowej,
- Służby, instytucje i organizacje pozarządowe – podmioty realizujące zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

### IV. REALIZATORZY PROGRAMU

Podmioty działające w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom:

- Urząd Miasta Ełk,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ełku,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Szkoły, przedszkola, placówki oświatowe,
- Komenda Powiatowa Policji w Ełku,
- Powiatowe Centrum Pomocy Psychologiczno – Pedagogicznej w Ełku,
- Udział jednostek i podmiotów ochrony zdrowia,
- Organizacje pozarządowe,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ełku,
- Prokuratura Rejonowa w Ełku,
- Sąd Rejonowy w Ełku,
- Straż Miejska w Ełku.

## V. SPODZIEWANE EFEKTY

- Zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy osobom doznającym przemocy.
- Zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w sprawy przeciwdziałania przemocy.
- Pogłębienie wiedzy społeczności lokalnej o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z tym problemem.
- Zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą domową.
- Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy domowej.
- Profesjonalizacja osób pomagających osobom zagrożonym i ofiarom doznającym przemocy.

## VI. ZASADY FINANSOWANIA

- Środki własne miasta, w tym środki z Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- Środki budżetu państwa i województwa przeznaczone na realizację różnych programów.
- Środki z funduszy pomocowych, Unii Europejskiej, z programów grantowych.

## VII. HARMONOGRAM

Termin realizacji w trakcie trwania Programu: 2026-2030.

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej ma charakter ramowy, natomiast poszczególne działania, sposób i czas ich realizacji, podmioty realizujące określa harmonogram, stanowiący załącznik do niniejszego Programu.

## VIII. MONITORING PROGRAMU

Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z Wydziałem Polityki Społecznej Urzędu Miasta Ełku oraz Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ełku będzie odpowiedzialny za monitorowanie realizacji programu. Sprawozdanie i ocena realizacji poszczególnych działań w roku kalendarzowym będą opracowywane w oparciu o dane przekazane przez przedstawicieli instytucji oraz podmiotów realizujących Program. Następnie sprawozdanie będzie przedłożone Prezydentowi Miasta Ełku. W trakcie realizacji Programu istnieje możliwość dokonywania zmian wynikających ze zdiagnozowanych potrzeb. Zmiany będą przedstawiane Radzie Miasta Ełku do zatwierdzenia. Zmiany w Programie będą wprowadzone w trybie jego przyjęcia.

**Opracowanie:**

***Zespół Interdyscyplinarny Miasta Ełku***

### **Uzasadnienie**

Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku przedłożył projekt „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Ełku na lata 2026 - 2030” wraz z uzasadnieniem. Dotychczasowy Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Ełku obowiązywał w latach 2021-2025. W związku z tym, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej podjęto działania zmierzające do opracowania nowego Programu na lata 2026-2030.

W dniach 22 kwietnia 2026 r. do 4 maja 2026 r. zostały przeprowadzone konsultacje społeczne projektu „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Miasta Ełk na lata 2026-2030”. W trakcie trwania konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi, wnioski, opinie ani rekomendacje. Z przeprowadzonych konsultacji został sporządzony raport, który został przedłożony Radzie Miasta Ełku.

Mając na uwadze konieczność prawidłowej realizacji działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, niezbędne jest podjęcie stosownej uchwały.

Projekt uchwały został przygotowany przez Wydział Polityki Społecznej, zaopiniowany pod względem formalno-prawnym przez Biuro Prawne w Wydziale Nadzoru Urzędu Miasta Ełku oraz legislacyjno-redakcyjnym przez sekretarza miasta.